

U c h w a ł a Nr IV/174/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 lipca 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.214.182,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów, przedłożonych przez Wójta gminy Galewice w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 1.214.182,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 r. z przeznaczeniem na zadania inwestycyjne pn. *Przebudowa infrastruktury wodno-kanalizacyjnej na terenie Gminy Galewice*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Joanna Pączek - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej przez gminę Galewice pożyczki w kwocie 1.214.182,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2025 r. w związku z realizacją zadania pn. *Przebudowa infrastruktury wodno-kanalizacyjnej na terenie Gminy Galewice*, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Wójta gminy Galewice z dnia 18 czerwca 2025 r. dotyczącego wydania opinii o możliwości spłaty przez gminę Galewice pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.214.182,00 zł,
- uchwały Nr X/55/2024 Rady Gminy w Galewicach z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Galewice na lata 2025-2039 wraz ze zmianami,

- uchwały Nr X/56/2024 Rady Gminy w Galewicach z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XVIII/87/2025 Rady Gminy w Galewicach z dnia 11 czerwca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Po analizie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 11 czerwca 2025 r. Rada Gminy w Galewicach podjęła uchwałę Nr XVIII/87/2025 w sprawie zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi długoterminowej pożyczki w wysokości 1.214.182,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku, z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. *Przebudowa infrastruktury wodno-kanalizacyjnej na terenie Gminy Galewice*.

Pożyczka zostanie uruchomiona w 2025 r. (§ 2 ww. uchwały). W świetle zapisu § 3 i § 4 powyższej uchwały, gmina zaplanowała spłatę opiniowanej pożyczki w latach 2025 – 2038 środkami stanowiącymi źródło dochodów własnych.

W budżecie gminy Galewice na 2025 r. planowane dochody ogółem (po zmianach, na dzień 24.06.2025 r.) wynoszą 50.053.468,21 zł, a wydatki w wysokości 57.525.522,49 zł, w tym wydatki majątkowe 14.893.706,54 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 5.472.054,28 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 7.045.712,00 zł, zaś rozchody w wysokości 1.573.657,72 zł. Opiniowana pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w budżecie gminy Galewice na 2025 rok po zmianach, limicie zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Galewice na koniec 2025 r. kształtować się będzie na poziomie 20.491.367,55 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2024 r. wynosiło 18.577.128,47 zł. Według przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej, od 2026 r. zadłużenie gminy Galewice będzie sukcesywnie maleć.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2025 – 2039 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2025	6,46	16,91
2026	6,79	15,00
2027	6,35	13,38
2028	5,80	11,72
2029	5,29	8,28
2030	4,84	6,15
2031	4,47	5,58
2032	5,38	5,96
2033	5,17	6,18
2034	3,11	6,06
2035	2,99	6,03
2036	2,87	6,10
2037	2,58	6,16
2038	2,43	6,26
2039	1,82	6,39

Z powyższych danych wynika, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych w okresie zaciągania pożyczki oraz w okresie, w którym przypada jej spłata (2025-2038), jak też w 2039 roku, nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2032 r. planowany wskaźnik spłaty zobowiązań długoterminowych jest bardzo zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań (różnica wynosi 0,58%).

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem gmina prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający wskazuje jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak też utrzymania poziomu wydatków (bieżących i majątkowych) i osiągania w poszczególnych latach zakładanych dodatnich wyników na działalności bieżącej. Należy też zaznaczyć, że wyliczenie wskaźników i możliwość spłaty długu przez gminę, zostało przyjęte przy założeniu osiągnięcia w poszczególnych latach 2026-2039 nadwyżki budżetowej. Wobec powyższego, jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na

realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.