



**Uchwała Nr IV/ 173 /2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 8 lipca 2025 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o uchwale nr XXI/106/25 Rady Powiatu**  
**Poddębickiego z dnia 17 czerwca 2025 roku w sprawie nieudzielenia**  
**absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego z tytułu wykonania**  
**budżetu za 2024 rok**

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U.2025, poz. 7) w zw. z art.30 ust.2 ustawy o samorządzie powiatowym (t.j.: Dz.U. z 2024 poz. 107 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Paweł Dobrzyński | - przewodniczący |
| 2. Joanna Pączek    | - członek        |
| 3. Zofia Dolewka    | - członek        |

uchwala, co następuje:

opiniuje negatywnie uchwałę nr XXI/106/25 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 17 czerwca 2025 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok.

**Uzasadnienie**

W dniu 24 czerwca 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XXI/106/25 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 17 czerwca 2025 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 27 maja 2025 roku o nieudzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Poddębickiego za 2024 rok wraz z protokołem z posiedzenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzonego w dniach: 21, 22, 26 i 27 maja 2025 roku,
- wyciągu z protokołu z XXI sesji Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 17 czerwca 2025 roku,
- uchwały nr XXI/106/25 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 17 czerwca 2025 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił następujący stan faktyczny: W dniu 27 maja 2025 roku Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Poddębickiego wystąpiła z wnioskiem do Rady Powiatu o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2024 rok. Skład Orzekający do powyższego wniosku wniósł istotne zastrzeżenia zawarte w uchwale Składu Orzekającego nr IV/164/2025 z dnia 12 czerwca 2024 roku. Na sesji w dniu 17 czerwca 2025 roku Rada Powiatu zapoznała się ze sprawozdaniem finansowym, sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za 2025 rok, a także z wnioskiem Komisji Rewizyjnej o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego. Radnym została przedstawiona opinia Składu Orzekającego RIO o przedłożonym przez Zarząd sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za 2024 rok (pozytywna opinia o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za 2024 rok wyrażona w Uchwale Składu Orzekającego RIO Nr IV/88/2025 z dnia 18 kwietnia 2025 roku) a także opinia Składu Orzekającego RIO o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Poddębickiego o nieudzielenie absolutorium dla Zarządowi Powiatu.

Z materiałów udostępnionych Izbie wynika, że po przedstawieniu Radnym sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok oraz przedstawieniu wniosku Komisji Rewizyjnej i opinii Składu Orzekającego RIO w Łodzi, Radni nie podejmując dyskusji przystąpili do głosowania projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za 2024 rok. Uchwała została przyjęta

stosunkiem głosów 8 „za”, 7 „przeciw”, przy braku głosów wstrzymujących się. Następnie Przewodnicząca Rady Powiatu poddała pod głosowanie projekt uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego z tytułu wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za 2024 roku. Projekt uchwały nie uzyskał bezwzględnej większości głosów (7 głosów „za”, 7 „przeciw”, 1 głos „wstrzymujący się”) wobec czego Rada Powiatu odrzuciła uchwałę o nieudzieleniu Zarządowi Powiatu absolutorium z tytułu wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok.

Przewodnicząca Rady Powiatu oświadczyła, iż „Uchwała nie została podjęta, w związku, z czym przechodzimy do uchwały Rady Powiatu Poddębickiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok”. Po zabraniu głosu przez obsługę prawną w zakresie dalszego procedowania sprawy absolutorium dla Zarządu Powiatu Przewodnicząca Rady poddała pod głosowanie projekt uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok. W rezultacie oddano 7 głosów „za”, 7 głosów „przeciw”, 1 radny wstrzymał się od głosu.

Konsekwencją odrzucenia przez Radę Powiatu uchwały o udzielenie absolutorium w głosowaniu (drugie głosowanie przeprowadzone w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu), było sformułowanie uchwały nr XXI/106/25 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 17 czerwca 2025 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok. Podstawą do przyjęcia, iż uchwała taka została podjęta były uregulowania zawarte w art. 13 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z treścią którego odrzucenie w głosowaniu uchwały o udzielenie absolutorium jest równoznaczne z przyjęciem uchwały o nieudzieleniu zarządowi absolutorium.

W odniesieniu do wymagań formalno-prawnych powyższej procedury zdaniem Składu Orzekającego brak jest podstaw prawnych, aby ponownie przeprowadzić głosowanie w sprawie absolutorium. Wskazać należy, że zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się z: 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu

jednostki samorządu terytorialnego; 2) sprawozdaniem finansowym; 3) sprawozdaniem z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268; 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2; 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego; 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej. Jak stanowi art. 30 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym uchwałę w sprawie absolutorium rada powiatu podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady powiatu. Przenosząc powyższe na grunt rozpatrywanej sprawy Skład Orzekający podkreśla, że na XXI sesji Rady Powiatu Poddębickiego przeprowadzonej w dniu 17 czerwca 2025 roku Przewodnicząca Rady Powiatu poddała jako pierwszy pod głosowanie projekt uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok. Projekt ten nie uzyskał ustawowo wymaganej bezwzględnej większości głosów ustawowego składu Rady Powiatu Poddębickiego, który wynosi 15 radnych. W ocenie Składu Orzekającego wobec faktu niepodjęcia przez Radę Powiatu uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego za 2024 rok, brak było podstaw prawnych do przeprowadzenia powtórnego głosowania dotyczącego absolutorium. Tym samym należy uznać, że kwestia absolutorium dla Zarządu Powiatu Poddębickiego za 2024 rok nie została rozstrzygnięta, natomiast zakończona została procedura absolutoryjna. Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Rada, jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, rozpatrując kwestię absolutorium ma obowiązek zapoznania się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej, jednak nie jest nim związana. Oznacza to, że poddany pod głosowanie projekt uchwały w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium, powinien być wynikiem prac organu stanowiącego nad wykonaniem budżetu, skonkretyzowanym w toku sesji.

W odniesieniu do przesłanek materialno-prawnych nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego, Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do postanowień art. 12 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, do wyłącznej właściwości rady powiatu należy rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium dla zarządu z tego tytułu. Natomiast jak wynika z postanowień art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach

publicznych nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) opinią z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2;
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Mając na względzie brzmienie wyżej przytoczonych przepisów, Skład Orzekający wskazuje, że instytucja absolutorium jest ściśle powiązana z oceną wykonania budżetu. Istotą absolutorium jest bowiem brak zastrzeżeń do prowadzonej przez organ wykonawczy gospodarki finansowej, której zakres został wyznaczony przez Radę Powiatu w uchwale budżetowej. Budżet na dany rok zatwierdza granice dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego w sposób wiążący organ wykonawczy.

Skład podkreśla, że uchwała absolutoryjna podejmowana jest w sformalizowanym trybie, który rozpoczyna się od przedstawienie Radzie Powiatu sprawozdania z wykonania budżetu, sporządzonego przez Zarząd Powiatu. Z materiałów udostępnionych Izbie wynika, że sprawozdanie finansowe oraz sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok zostało przedstawione Radnym Powiatu Poddębickiego. Badaniu przez Radnych powinno podlegać zatem, czy uchwała rady zatwierdzająca granice liczbowe założonych w budżecie dochodów i wydatków została w sposób prawidłowy wykonana przez organ wykonawczy. Dlatego niezbędne w tym procesie jest ustalenie jak wykonano planowany budżet, czyli jaki jest stan zrealizowanych wydatków i dochodów w stosunku do zaplanowanych wielkości oraz jakie są przyczyny ewentualnych rozbieżności w tym zakresie i czy winą za nie można obciążyć organ wykonawczy. Tymczasem z udostępnionych Izbie materiałów wynika, że Rada Powiatu Poddębickiego podjęła uchwałę w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Poddębickiego za rok 2024, w której nie udzielono Zarządowi Powiatu absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok, z pominięciem rozważań związanych z analizą wykonania planu wydatków i dochodów, założonych w uchwale

budżetowej na 2024 rok. Podkreślenia wymaga również to, że wniosek Komisji Rewizyjnej o nieudzielenia Zarządowi Powiatu Poddębickiego absolutorium za 2024 rok nie zawierał żadnych merytorycznych przesłanek do negatywnej oceny wykonania przez organ wykonawczy budżetu za 2024 rok. W trakcie sesji Radni Rady Powiatu Poddębickiego nawet nie podjęli dyskusji dotyczącej wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok. Nie postawiono Zarządowi Powiatu żadnych zarzutów związanych z wykonywaniem budżetu Powiatu, nie proszono również organ wykonawczy o złożenie jakichkolwiek wyjaśnień w zakresie sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok.

Dokonując oceny wykonania budżetu Rada Powiatu Poddębickiego powinna to uczynić w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego. Przy ocenie wykonania budżetu nie bez znaczenia dla Rady powinny mieć opinie Składu Orzekającego RIO. Opinie te co prawda nie mają charakteru wiążącego dla Rady, niemniej jednak przy ocenie merytorycznych przyczyn podjęcia uchwały w sprawie absolutorium powinny być wzięte pod uwagę. Jeśli natomiast Rada Powiatu nie podzieliła zawartych w tych opiniach wniosków, tym bardziej powinna przedstawić na sesji absolutorijnej umotywowane zarzuty dotyczące wykonania budżetu za 2024 rok. Zdaniem Składu, Rada nie udzielając absolutorium, powinna wykazać niewykonanie przez Zarząd zaplanowanych w uchwale budżetowej zadań i uzasadnić związek między ich niewykonaniem, a odpowiedzialnością organu wykonawczego za ich niewykonanie.

Reasumując, Skład Orzekający stoi na stanowisku, że Rada Powiatu Poddębickiego podjęła uchwałę w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu za 2024 rok, w której nie udziela absolutorium Zarządowi Powiatu Poddębickiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 roku, przy braku merytorycznych przesłanek do negatywnej oceny wykonania budżetu i tym samym naruszyła art. 12 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 271 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.