



U c h w a ł a Nr IV / 107 / 2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 maja 2025 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za 2024r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Joanna Pączek | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Zofia Dolewka | - członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za 2024 rok wraz z objaśnieniami z uwagami zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zm.) Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za 2024 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 454 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek

sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2024 rok, które zostało podpisane w formie elektronicznej i wpłynęło od Izby w dniu 11 kwietnia 2025 roku;
3. uchwałę Zgromadzenia Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok informację o stanie mienia Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej. Przedłożona informacja uwzględnia zasadniczo dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający zauważył, że wyjątek stanowią dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, od dnia złożenia poprzedniej informacji, których nie zawiera złożona informacja o stanie mienia komunalnego. Zgodnie z treścią art. 237 ust. 1 pkt 3 lit c ustawy o finansach publicznych elementem składanej informacji o stanie mienia komunalnego są dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji.

Skład Orzekający, zwraca uwagę, że Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej składając sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej, nie dochował terminu określonego w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Sprawozdanie wpłynęło do Izby w dniu 11 kwietnia 2025 roku. Zgodnie natomiast z treścią ww. przepisu sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi. W części opisowej podano jedynie błędnie, że wydatki na kwotę 20.371,43 zł wykonano w dziale 750 rozdział 75095 § 3030. Wydatki te zostały wykonane w § 4300, co wynikało z opisu tego § w sprawozdaniu opisowym jak i ze złożonych sprawozdań budżetowych.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 149.028,44 zł (96,16% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 154.739,90 zł (91,03% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 149.028,44 zł (96,16% planu), a wydatki bieżące w kwocie 154.739,90 zł (91,03% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2024 jednostka zrealizowała deficyt operacyjny w kwocie 5.711,46 zł, przy zaplanowanym deficycie operacyjnym w kwocie 15.000,00 zł.

Artykuł 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych określa zasadę, w której na koniec roku wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy z zastrzeżeniem ust. 3 i 4. Przychody określone w art. 217 stanowią:

- nadwyżka budżetu z lat ubiegłych pomniejszona o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8,
- spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub z środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych,
- niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Ponadto zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz innych ustaw, do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy, czyli o wolne środki. Przeprowadzona analiza sprawozdania Rb-NDS sporządzonego wg stanu na koniec 2024 roku wykazała, że jednostka dysponowała nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 64.925,80 zł oraz że deficyt operacyjny będący jednocześnie deficytem budżetu Związku został sfinansowany nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 5.711,46 zł. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje, że okoliczność zrealizowania deficytu operacyjnego jest niekorzystna dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności, tj. w części bieżącej budżetu. Dlatego też Skład Orzekający wskazuje na potrzebę dążenia do wypracowania w

przyszłości dodatniego wyniku pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, czy to poprzez działania mające na celu zwiększenie dochodów bieżących, czy też ograniczenie wydatków bieżących.

W budżecie Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej na 2024 rok nie planowano zarówno dochodów jak i wydatków o charakterze majątkowym.

Wg sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2024 roku Związek nie posiadał zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, jak również w analizowanym okresie sprawozdawczym nie udzielał poręczeń i gwarancji. Na koniec 2024 roku w badanej jednostce wg sprawozdań nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu opisowym uwzględniono stan należności Związku w kwocie 40.962,56 zł (w tym 1.151,60 zł wymagalne), co stanowi 27,49% dochodów wykonanych, zatem stanowi istotną część budżetu Związku. Należy przypomnieć, że jednostki sektora finansów publicznych zgodnie z art. 42 ust. 5 ustawy o finansach publicznych obowiązane są do ustalania przypadających im należności pieniężnych, w tym mających charakter cywilnoprawny, oraz terminowego podejmowania w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Związku.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Zgromadzenia.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.