



U c h w a ł a Nr IV / 98 / 2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 24 kwietnia 2025 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Sieradza za 2024 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Sieradza sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Joanna Pączek - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Sieradza za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zm.) Prezydent Miasta Sieradza przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Sieradza za 2024 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 454 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2024 rok;

3. uchwałę Rady Miejskiej w Sieradzu w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok informację o stanie mienia Miasta Sieradza. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 253.381.225,08 zł (100,37% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 246.200.106,56 zł (90,95% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 224.564.457,26 zł (101,30% planu), a wydatki bieżące w kwocie 205.879.910,75 zł (90,56% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2024 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe aniżeli wykonane wydatki bieżące (kwota uzyskanej w 2024 roku nadwyżki operacyjnej wynosi 18.684.546,51 zł).

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 28.816.767,82 zł, co stanowi 93,66% planu. Z przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż niepełne wykonanie dochodów majątkowych spowodowane zostało przede wszystkim nieuzyskaniem środków w kwocie 1.725.000,00 zł zaplanowanych z tytułu dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (§ 6330) w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne (plan 1.600.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł) oraz w dziale 801 – oświata i wychowanie, rozdział 80101 – szkoły podstawowe (plan 125.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł). W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy wskazał, że dochody w § 6330 zaplanowano na podstawie otrzymanych decyzji Ministra Finansów o zapewnieniu finansowania z rezerwy celowej budżetu państwa wydatków związanych z realizacją zadań pn: „Rozbudowa i modernizacja sali gimnastycznej w budynku przy ul. Rycerskiej 4 Szkoły

Podstawowej nr 1 w Sieradzu” realizowanego w ramach zadania inwestycyjnego pn.: „Przebudowa i modernizacja infrastruktury sportowej w Sieradzu” - 125.000,00 zł oraz „Budowa drogi na odcinku od ul. Sikorskiego do ul. Reymonta oraz rozbudowa ul. Jesionowej w Sieradzu” w latach 2024 – 2025 – 1.600.000,00 zł. Prezydent Sieradza wyjaśnił ponadto, że realizacja zadań, na które przyznano dotacje z budżetu państwa, przeniesiona została na 2025 rok (strona 30 sprawozdania opisowego).

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 40.320.195,81 zł, tj. 92,98% założonego planu. Z przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, że organ wykonawczy nie zrealizował w 2024 roku:

- zadania ujętego w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne – „Budowa drogi na odcinku od ul. Sikorskiego do ul. Reymonta oraz rozbudowa ul. Jesionowej w Sieradzu” (plan 2.000.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł);
- zadania ujętego w dziale 801 – oświata i wychowanie, rozdział 80101 – szkoły podstawowe – „Przebudowa i modernizacja infrastruktury sportowej w Sieradzu” (plan 272.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł).

Jako przyczynę niewykonania zadania pn. „Budowa drogi na odcinku od ul. Sikorskiego do ul. Reymonta oraz rozbudowa ul. Jesionowej w Sieradzu” Prezydent Sieradza w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu wskazał *„trwający spór sądowy dotyczący uchylenia decyzji o zezwoleniu na realizację ww. inwestycji drogowej”* (strona 33 sprawozdania opisowego). W przypadku zadania „Przebudowa i modernizacja infrastruktury sportowej w Sieradzu” organ wykonawczy brak jego realizacji uzasadnił szerokim zakresem zadania i wydłużającym się postępowaniem przetargowym (strona 48 sprawozdania opisowego). W przedłożonym sprawozdaniu wskazano, że zadanie to wykonane zostanie w latach 2025-2026 przy współudziale środków Rządowego Funduszu Polski Ład – Program Inwestycji Strategicznych.

Nie wykonano także dwóch zadań o mniejszej wartości zaplanowanych do realizacji w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, tj.: zadania pn. „Zabezpieczenie terenu Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Sieradzu przed zalaniem wodami powodziowymi” (plan 3.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł) oraz zadania pn. „Przebudowa odcinka kanału deszczowego przy ul. Łokietka w Sieradzu” (plan 10.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł). W przypadku zadania „Zabezpieczenie terenu Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Sieradzu przed zalaniem wodami powodziowymi” Prezydent

w przedłożonym sprawozdaniu opisowym wyjaśnił, że *„Określone planem środki przeznaczone były na wykonanie prac przygotowawczych w przypadku realizacji zadania przy współudziale środków zewnętrznych. Ze względu na brak dofinansowania w roku 2024 inwestycja nie została rozpoczęta. Mając na uwadze wysoki poziom przygotowania przedsięwzięcia, w tym posiadane pozwolenia formalno-prawne, inwestycja planowana jest do ubiegania się o środki zewnętrzne i realizacji w latach następnych”* (strona 67 sprawozdania opisowego). Odnośnie zadania „Przebudowa odcinka kanału deszczowego przy ul. Łokietka w Sieradzu” organ wykonawczy wyjaśnił, że *„określone planem wydatki przeznaczone były na opracowanie dokumentacji projektowej przebudowy odcinka kanału deszczowego przy ul. Łokietka 19. W związku z brakiem wyłonienia wykonawcy zadania tj. zaoferowana przez wykonawcę kwota znacznie przewyższała zabezpieczone w budżecie środki finansowe, inwestycja nie została zrealizowana. Zadanie planowane jest do realizacji w roku 2025.”*

Dług Miasta Sieradza wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2024 roku ukształtował się na poziomie 26.000.000,00 zł. Kwota ta jest niższa o 3.136.449,24 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2023 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Miasto nie udzielało poręczeń i gwarancji. Na koniec 2024 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Miasta Sieradza.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.