



U c h w a ł a Nr IV / 88 / 2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 18 kwietnia 2025 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za 2024r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Poddębickiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Joanna Pączek - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zm.) Zarząd Powiatu Poddębickiego przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za 2024 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 454 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2024 rok;
3. uchwałę Rady Powiatu Poddębickiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz z uchwałami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok informację o stanie mienia Powiatu Poddębickiego. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 90.103.092,07 zł (86,49% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 84.720.791,59 zł (79,15% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 76.183.055,65 zł (99,95% planu), a wydatki bieżące w kwocie 69.781.364,03 zł (91,67% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2024 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe aniżeli wykonane wydatki bieżące (kwota uzyskanej w 2024 roku nadwyżki operacyjnej wynosi 6.401.691,62 zł).

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 13.920.036,42 zł, co stanowi 49,79% planu. Z przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż niepełne wykonanie dochodów majątkowych spowodowane zostało przede wszystkim nieuzyskaniem w pełnej wysokości środków zaplanowanych w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe, § 6370 - Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych (plan 25.861.783,47 zł, wykonanie 12.961.783,47 zł). Zarząd Powiatu w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu nie wskazał przyczyn nie uzyskania wskazanych powyżej dochodów majątkowych. Analiza wykonania strony wydatkowej budżetu wskazuje natomiast na to, że niezrealizowanie dochodów majątkowych zaplanowanych w ww. podziałce klasyfikacji budżetowej związane jest z niewykonaniem

wydatków majątkowych zaplanowanych do poniesienia w dziale, rozdział 60014, na zadania „Przebudowa i remont dróg powiatowych na terenie Powiatu Poddębickiego” oraz „Przebudowa i remont dróg powiatowych na terenie Gminy Uniejów, Wartkowice i Zadzim”. Skład Orzekający stwierdził ponadto, iż organ wykonawczy nie zrealizował dochodów majątkowych zaplanowanych do uzyskania w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92120 – Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami (plan 1.112.300,00 zł, wykonanie 0,00 zł). Zarząd Powiatu w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu wskazał, że niewykonanie tych dochodów, przyznanych w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na realizację zadania pn.: „Przebudowa drogi w miejscowości Spycimierz, gmina Uniejów”, wynika z tego, iż *„plan realizacji zadania został przeniesiony na 2025 rok (...)”*.

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 14.939.427,56 zł, tj. 48,31% założonego planu. Najistotniejszy wpływ na niski poziom realizacji zaplanowanych na 2024 rok wydatków majątkowych miało wykonanie w minimalnym tylko stopniu wydatków przewidzianych do poniesienia na zadanie ujęte w:

- dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe, pn. „Przebudowa i remont dróg powiatowych na terenie Powiatu Poddębickiego” (plan 12.158.951,03 zł, wykonanie 7.190,00 zł);
- dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92120 – Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami, pn. „Przebudowa drogi w miejscowości Spycimierz, gmina Uniejów” (plan 1.211.000,00 zł, wykonanie 2.400,00 zł),

oraz niewykonanie:

- wydatków przewidzianych na zadanie ujęte w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe pn. „Przebudowa i remont dróg powiatowych na terenie Gminy Uniejów, Wartkowice i Zadzim” (plan 2.150.000 zł, wykonanie 0,00 zł);
- wydatków przewidzianych na zadanie ujęte w dziale 852 – pomoc społeczna, rozdział 85203 – ośrodki wsparcia, pn. „Zakup i dostawa samochodu osobowego do przewozu osób niepełnosprawnych, w tym jednej na wózku inwalidzkim, przeznaczonego na potrzeby Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Pęczniewie” (plan 246.513,00 zł, wykonanie 0,00 zł).

Odnosnie zadań „Przebudowa i remont dróg powiatowych na terenie Powiatu Poddębickiego”, „Przebudowa drogi w miejscowości Spycimierz, gmina Uniejów” oraz „Przebudowa i remont dróg powiatowych na terenie Gminy Uniejów, Wartkowice i Zadzim” Zarząd Powiatu w przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2024 rok wskazał, że niewykonanie wydatków majątkowych zaplanowanych na te zadania (czy też wykonanie jedynie w minimalnym stopniu w przypadku pierwszych dwóch z wymienionych zadań) związane jest z tym, że termin zakończenia realizacji każdego z tych zadań przypada – zgodnie z podpisanymi umowami – na 2025 rok. W związku z tym zadania te wprowadzone zostały do realizacji w budżecie roku 2025 po stronie wydatków oraz ujęte w wykazie przedsięwzięć w wieloletniej prognozie finansowej (strona 28, 29 i 69 sprawozdania opisowego z wykonania budżetu). W odniesieniu do zadania pn. „Zakup i dostawa samochodu osobowego do przewozu osób niepełnosprawnych, w tym jednej na wózek inwalidzkim, przeznaczonego na potrzeby Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Pęczniewie” Zarząd Powiatu w przedłożonym sprawozdaniu opisowym ograniczył się do stwierdzenia, iż *„zadanie (...) nie zostało wykonane. Zadanie zostało wprowadzone do realizacji w budżecie roku 2025 po stronie planu wydatków majątkowych (...)”*.

Dług Powiatu Poddębickiego wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2024 roku ukształtował się na poziomie 15.047.169,96 zł. Kwota ta jest niższa o 2.870.192,59 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2023 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielał poręczeń i gwarancji. Na koniec 2024 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Powiatu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.