



U c h w a ł a Nr IV / 75 / 2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 9 kwietnia 2025 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2024r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Sulmierzyce sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Joanna Pączek | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Zofia Dolewka | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zm.) Wójt Gminy Sulmierzyce przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2024 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 454 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2024 rok;
3. uchwałę Rady Gminy Sulmierzyce w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok informację o stanie mienia Gminy Sulmierzyce. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 91.730.540,75 zł (98,67% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 97.307.321,04 zł (94,80% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 81.151.737,76 zł (99,71% planu), a wydatki bieżące w kwocie 63.039.458,49 zł (95,18% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2024 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 10.578.802,99 zł, co stanowi 91,33% planu. Najistotniejszy wpływ na poziom realizacji dochodów majątkowych miało wykonanie w dziale 758 – rozliczenia różne, rozdział 75816 – wpływy do rozliczenia § 6370 - Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych, na poziomie 87,25% planu dochodów majątkowych w tej klasyfikacji (dochody planowano w kwocie 7.878.192,00 zł a ich wykonanie wyniosło 6.873.364,55 zł). Ze sprawozdania opisowego (strona 76 pkt 3.12 – wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań inwestycyjnych z programu Polski Ład - tabela 31 i 32) wynika, że zrealizowano wydatki na zadania finansowane z środków Polskiego Ładu w trzech rozdziałach klasyfikacji budżetowej (60016 – drogi publiczne gminne, 60017 – drogi wewnętrzne oraz 85195 – pozostała działalność w ochronie zdrowia), natomiast Wójt

Gminy nie wyjaśnił, z jakich przyczyn nie wykonano dochodów majątkowych w kwocie 1.004.827,45 zł.

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 34.267.862,55 zł, tj. 94,11% założonego planu. Najistotniejszy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych na 2024 rok wydatków majątkowych miało niepełne wykonanie przez organ wykonawczy wydatków przewidzianych na realizację zadań ujętych:

- w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne, pn. „Przebudowa i rozbudowa drogi gminnej, od drogi powiatowej nr 3507E w kierunku m. Piekary. Przebudowa drogi wewnętrznej w m. Dworszowice Pakoszowe – wkład własny” (plan 270.000,00 zł, wykonanie 43.050,00 zł) oraz zadania w ujętego w tej samej klasyfikacji pn. „Rozbudowa dróg gminnych w m. Bieliki – wkład własny” (plan – 2.351.000,00 zł, wykonanie 2.100.499,99 zł),
- w dziale 926 – kultura fizyczna, rozdział 92695 – pozostała działalność, pn. „Wkład własny – Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz turystycznej na terenie gminy Sulmierzyce” (plan 1.799.000,00 zł, wykonanie 753.844,20 zł).

W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy nie wskazał przyczyn niepełnego wykonania wydatków majątkowych zaplanowanych do poniesienia na wyżej wymienione zadania.

Dług Gminy Sulmierzyce wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2024 roku ukształtował się na poziomie 64.328.432,26 zł. Kwota ta jest wyższa o 8.222.410,96 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2023 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina wyemitowała obligacje na kwotę 13.800.000,00 zł oraz spłaciła wcześniej zaciągnięte zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 5.577.589,04 zł. Ponadto Gminie umorzono część pożyczki w kwocie 3.160.000 zł, co wynika z wyjaśnienia do sprawozdania Rb-NDS. W roku 2024 Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Koszty obsługi zadłużenia w 2024 roku wyniosły 4.434.707,76 zł (wykonanie 99,23% planu) i stanowiły 7,03% zrealizowanych wydatków bieżących. Skład Orzekający wskazuje, że wysoki poziom kosztów obsługi zadłużenia ma istotny wpływ na kształtowanie się nadwyżek operacyjnych. Zdaniem Składu Orzekającego zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych, a także wielkości tych nadwyżek mają znaczenie w zakresie

możliwości realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego przedsięwzięć inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia. Na koniec 2024 roku w badanej jednostce wg sprawozdań nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.