



U c h w a ł a Nr IV / 71 / 2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 8 kwietnia 2025 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2024r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Działoszyna sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta i Gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zm.) Burmistrz Działoszyna przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2024 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 454 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2024 rok;

3. uchwałę Rady Miejskiej w Działoszynie w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok informację o stanie mienia Miasta i Gminy Działoszyn. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-30S (z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego za okres sprawozdawczy do dnia 31 grudnia 2024 roku) wynika, że Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Działoszynie, działający w formie zakładu budżetowego na koniec 2024 roku posiadał dodatni stan środków obrotowych netto w wysokości 253.456,72 zł.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 91.027.747,59 zł (103,20% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 81.676.358,18zł (94,95% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 82.278.080,46 zł (103,55% planu), a wydatki bieżące w kwocie 74.893.285,33 zł (95,31% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2024 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 8.749.667,13 zł, co stanowi 100% planu.

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 6.783.072,85 zł, tj. 91,08% założonego planu. Niewykonanie wydatków majątkowych dotyczyło następujących zadań:

- „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej” ujęty w klasyfikacji 700 – gospodarka mieszkaniowa, 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami (plan 135.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł), *co wynikało wg wyjaśnienia Burmistrza*

zawartego w sprawozdaniu opisowym z nieuzyskania dofinansowania na realizację zadania, a zabezpieczona kwota stanowiła wkład własny do składanego wniosku aplikacyjnego (strona 17 załącznika nr 2 do sprawozdania opisowego);

- „Termomodernizacja budynku komunalnego Trębaczew ul. Przemysłowa publicznej” ujęty w klasyfikacji 700 – gospodarka mieszkaniowa, 70007 – gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy (plan 205.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł), *co wynikało wg wyjaśnienia Burmistrza z nieuzyskania dofinansowania na realizację zadania, a zabezpieczona kwota stanowiła wkład własny do składanego wniosku aplikacyjnego (strona 17 załącznika nr 2 do sprawozdania opisowego);*
- „Cyberbezpieczny samorząd” ujęty w klasyfikacji 750 – administracja publiczna, 75023 – urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu) (plan 91.365,01 zł, wykonanie 0,00 zł), *co spowodowane było wg wyjaśnienia Burmistrza przesunięciem realizacji zadania na kolejny rok w związku z trudnością w dostępności planowanego do zakupu sprzętu (strona 18 załącznika nr 2 do sprawozdania opisowego);*

Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych oraz sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2024 rok, stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 750, rozdział 75023 w kwocie 1.055,53 zł, co dodatkowo obciążyło budżet jednostki. Burmistrz Działoszyna wyjaśnił (strona 18 załącznika nr 2 do sprawozdania opisowego z wykonania budżetu), że *kwota 1.055,53 zł to wartość zapłaconych odsetek ustawowych za opóźnienie zasądzzonego odszkodowania pracowniczego wraz z kosztami ubocznymi*. Zapłaty odsetek w 2024 roku dokonano również w dziale 900, rozdział 90001 w kwocie 333,00 zł. Organ wykonawczy w złożonym sprawozdaniu (strona 26 załącznika nr 2 do sprawozdania opisowego z wykonania budżetu) wskazał, że *było to wynikiem opóźnienia w zwrocie niewykorzystanej części dotacji na budowę zbiornika małej retencji w miejscowości Szczepany*. Mając na względzie powyższe Skład Orzekający przypomina o zasadach dokonywania wydatków obowiązujących jednostki sektora finansów publicznych określonych w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane: 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów; b) optymalnego doboru metod i środków

służących osiągnięciu założonych celów; 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług Gminy Działoszyn wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2024 roku ukształtował się na poziomie 7.842.608,25 zł. Kwota ta jest niższa o 2.246.304,00 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2023 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie zaciągała nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek czy emisji obligacji oraz nie udzielała poręczeń i gwarancji. Koszty obsługi zadłużenia w 2024 roku wyniosły 607.689,70 zł (wykonanie 100% planu) i stanowiły 0,81% zrealizowanych wydatków bieżących. Na koniec 2024 roku w badanej jednostce wg sprawozdań nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.