



Uchwała Nr IV/ 50 /2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 lutego 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Lubochnia.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Lubochnia deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Lubochnia na lata 2025-2041, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Lubochnia podjętych w dniu 16 stycznia 2025 roku:

- nr XIV/78/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lubochnia na rok 2025,
- nr XIV/77/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubochnia.

W budżecie Gminy Lubochnia na 2025 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 59.951.743,00 zł, zaś wydatki w kwocie 66.131.144,00 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 6.179.401,00 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu

wskazano przychody z tytułu: planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 5.280.989,09 zł, przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 599.598,14 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 298.813,77 zł. Wskazane przez Gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 7.955.707,48 zł, zaś rozchody ustalono w kwocie 1.776.306,48 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 16 stycznia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2025 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2025-2041 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2025-2041 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna na 2025 rok zaplanowana została w wysokości 3.585.883,01 zł, z kolei planowane wykonanie w 2024 roku dochodów bieżących będzie wyższe od wydatków bieżących jedynie o kwotę 12.315,76 zł. W latach 2026-2041 prognozowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi mieści się w zakresie od 3.584.150,00 zł do 7.315.544,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na to, iż mając na względzie planowaną w 2024 roku nadwyżkę operacyjną na poziomie jedynie 12.315,76 zł, uzyskanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w 2025 roku w zakładanej wysokości oraz prognozowanych kwot nadwyżek operacyjnych przewidzianych do uzyskania w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową jest obarczone ryzykiem i wymagało będzie konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz wielkość tych nadwyżek decyduje o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2025 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2024 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2025-2027 roku. Od 2028 roku Gmina Lubochnia nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2025-2026 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, w 2027 roku zostaną sfinansowane częściowo z nadwyżki budżetowej oraz częściowo z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, natomiast w latach 2028-2041 z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Lubochnia nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę wielkości.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.