

Uchwała Nr IV/26/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Galewice.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Joanna Pączek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Galewice deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Galewice na lata 2025-2039.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy w Galewicach podjętych w dniu 27 grudnia 2024 r.:

- Nr X/55/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Galewice na lata 2025-2039,
- Nr X/56/2024 w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 r.

W budżecie gminy Galewice na 2025 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 50.482.972,57 zł, zaś wydatki w kwocie 54.073.159,65 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 3.590.187,08 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu (3.500.000,00 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (90.187,08 zł). Wskazane przez gminę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 5.163.844,80 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 1.573.657,72 zł z tytułu spłaty rat zobowiązań dłużnych, zaciągniętych w latach poprzednich. Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 27 grudnia 2024 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2025 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025-2039 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy, bowiem zaplanowano osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający wskazuje jednak, że realizacja nadwyżek operacyjnych na zaplanowanym poziomie wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do wykonania zaplanowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Należy zaznaczyć, iż w 2024 r. wydatki bieżące były wyższe od dochodów bieżących o kwotę 723.117,71 zł (tzw. deficyt operacyjny, tj. ujemny wynik na działalności bieżącej).

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2025 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2024 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2025 r. Od 2026 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2026-2039 przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu danego roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2025 – 2039, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2025	20 491 367,55	6,51	16,91	tak
2026	18 991 436,23	6,79	14,71	tak
2027	17 402 599,51	6,35	13,10	tak

2028	15 801 472,05	5,80	11,65	tak
2029	14 196 247,93	5,29	8,25	tak
2030	12 591 023,81	4,84	6,22	tak
2031	10 995 799,69	4,47	5,66	tak
2032	8 854 575,57	5,38	6,39	tak
2033	6 691 626,96	5,17	6,18	tak
2034	5 466 652,84	3,11	6,06	tak
2035	4 241 678,72	2,99	6,03	tak
2036	3 016 704,60	2,87	6,10	tak
2037	1 891 730,48	2,58	6,16	tak
2038	798 000,00	2,43	6,26	tak
2039	0,00	1,82	6,39	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Galewice nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.