

Uchwała Nr IV/23/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Złoczew.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Joanna Pączek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Uchwalony budżet gminy Złoczew na 2025 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Złoczew na lata 2025-2035.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Złoczewie podjętych w dniu 20 grudnia 2024 r.:

- Nr VIII/48/24 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złoczew na lata 2025-2035,
- Nr VIII/49/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Złoczew na 2025 rok.

W budżecie gminy Złoczew na 2025 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 61.167.235,35 zł, zaś wydatki w kwocie 60.588.666,99 zł. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie gminy Złoczew planuje się nadwyżkę budżetową w wysokości 578.568,36 zł. W treści § 2 uchwały budżetowej postanowiono, że zostanie ona przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji i zaciągniętych kredytów. Wobec powyższego nie zachodzą przesłanki do wydania opinii odnośnie deficytu.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 577.471,64 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 1.156.040,00 zł z tytułu spłaty rat zobowiązań dłużnych, zaciągniętych w latach poprzednich. Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 20 grudnia 2024 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2025 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025-2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy, bowiem zaplanowano osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający wskazuje jednak, że realizacja nadwyżek operacyjnych na zaplanowanym poziomie (w 2025 r. w wysokości ok. 5,2 mln zł, w 2026 r. w kwocie ok. 5,5 mln zł, w 2027 r. w wysokości ok. 5,7 mln. zł i w 2028 r. w wysokości ok. 5,8 mln zł, a od 2029 r. w kwotach powyżej 6 mln. zł) wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do wykonania zaplanowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Należy zaznaczyć, iż w 2024 r. wydatki bieżące były wyższe od dochodów bieżących o kwotę 613.750,72 zł (tzw. deficyt operacyjny, tj. ujemny wynik na działalności bieżącej). Natomiast w latach 2018-2020 wysokość nadwyżki operacyjnej nie przekraczała kwoty 2 mln zł, a w latach 2021-2023 najwyższa wysokość nadwyżki operacyjnej wynosiła ok. 2,7 mln zł.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2025 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2024 r. Począwszy od 2025 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2026-2035 przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu danego roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2025 – 2035, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
------	-----------------------------------	--	---	--------------------------------------

			poprzednich lat) – w %	
2025	15 572 916,00	5,83	9,66	tak
2026	14 346 876,00	5,51	10,42	tak
2027	13 100 836,00	5,04	11,42	tak
2028	11 674 796,00	5,00	12,09	tak
2029	10 171 756,00	4,74	12,48	tak
2030	8 648 716,00	4,41	13,08	tak
2031	6 955 000,00	4,47	13,61	tak
2032	5 293 000,00	4,20	15,50	tak
2033	3 556 000,00	4,15	15,38	tak
2034	1 780 000,00	4,02	15,29	tak
2035	0,00	3,83	15,27	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Złoczew nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.