



**Uchwała Nr IV/ 16 /2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 23 stycznia 2025 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu**  
**budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**Gminy Nowa Brzeźnica.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

**uchwała, co następuje:**

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Nowa Brzeźnica deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Nowa Brzeźnica na lata 2025-2037, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Nowa Brzeźnica podjętych w dniu 18 grudnia 2024 roku:

- nr 50/IX/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowa Brzeźnica na rok 2025,
- nr 51/IX/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Brzeźnica.

W budżecie Gminy Nowa Brzeźnica na 2025 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 35.120.123,00 zł, zaś wydatki w kwocie 38.655.211,88 zł. Planowany

deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 3.535.088,88 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu: emisji papierów wartościowych w wysokości 1.700.000 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 o finansach publicznych w wysokości 1.835.088,88 zł. Wskazane przez Gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 3.900.000,00 zł, zaś rozchody ustalono w kwocie 364.911,12 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 18 grudnia 2024 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2025 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2025-2037 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2025-2037 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna na 2025 rok zaplanowana została w wysokości 425.297,94 zł. W 2026 roku zaprognozowana została ona na poziomie 733,863,00 zł. W latach 2027-2037 prognozowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi mieści się w zakresie od 604.449,00 zł do 1.301.031,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na to, iż mając na względzie planowany w 2024 roku deficyt operacyjny w kwocie przewyższającej 1.000.000 zł, uzyskanie nadwyżki operacyjnej w 2025 roku w zakładanej wysokości oraz prognozowanych kwot nadwyżek operacyjnych przewidzianych do uzyskania w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, wymagało będzie konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz wielkość tych nadwyżek decyduje o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2025 roku

i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2024 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2025 roku. Od 2026 roku Gmina Nowa Brzeźnica nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W 2025 roku przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z nadwyżek z lat ubiegłych, natomiast w latach 2026-2037 z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2025 – 2037, przedstawiać się będą następująco:

| Lata | Kwota długu na koniec roku (w zł) | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w % | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w % | Różnica (kol 4 – kol. 3) |
|------|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 1    | 2                                 | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 5                        |
| 2025 | 7 283 692,04                      | 2,95%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 8,01%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 5,06%                    |
| 2026 | 6 988 225,92                      | 2,40%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 8,11%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 5,71%                    |
| 2027 | 6 514 910,80                      | 2,82%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 6,53%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 3,71%                    |
| 2028 | 6 043 699,68                      | 2,56%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 5,99%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 3,43%                    |
| 2029 | 5 463 000,00                      | 2,73%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 5,37%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2,64%                    |
| 2030 | 4 838 000,00                      | 2,68%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3,35%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>0,67%</b>             |
| 2031 | 4 180 000,00                      | 2,63%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 2,72%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>0,09%</b>             |
| 2032 | 3 535 000,00                      | 2,47%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3,38%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>0,91%</b>             |
| 2033 | 2 900 000,00                      | 2,34%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3,39%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 1,05%                    |
| 2034 | 2 204 000,00                      | 2,53%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3,27%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>0,74%</b>             |
| 2035 | 1 496 000,00                      | 2,43%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3,25%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>0,82%</b>             |
| 2036 | 748 000,00                        | 2,42%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3,32%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>0,90%</b>             |
| 2037 | 0,00                              | 2,28%                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3,39%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 1,11%                    |

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Nowa Brzeźnica nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2030-2032 oraz 2034-2036 planowany wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (różnice przedstawiono w tabeli powyżej i mieszczą się one w przedziale od 0,91% do jedynie 0,09%). W związku z powyższym możliwość spłaty długu Gminy w tych latach obciążona jest ryzykiem a zachowanie reguły

wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości, w tym w szczególności w zakresie dochodów i wydatków bieżących. W przypadku, gdyby założenia przyjęte z WPF nie zostały wykonane, konieczne może stać się dokonanie korekt prognozowanych wartości, w tym m.in. poprzez ograniczenie wydatków bieżących. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.