



Uchwała Nr IV/ 6 /2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 stycznia 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Wieluńskiego.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Powiat Wieluński deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Wieluńskiego na lata 2025-2036, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Powiatu w Wieluniu podjętych w dniu 30 grudnia 2024 roku:

- nr X/78/24 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wieluńskiego na rok 2025,
- nr X/77/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wieluńskiego.

W budżecie Powiatu Wieluńskiego na 2025 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 208.921.323,70 zł, zaś wydatki w kwocie 214.816.068,51 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami

a wydatkami wynosi 5.894.744,81 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu: emisji papierów wartościowych w wysokości 5.871.921,87 zł, planowanej do zaciągnięcia pożyczki w wysokości 22.822,94 zł. Wskazane przez Powiat źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 8.022.822,94 zł, zaś rozchody ustalono w kwocie 2.128.078,13 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 30 grudnia 2024 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2025 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2025-2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2025-2036 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna na 2025 rok zaplanowana została w wysokości 7.000.890,87 zł. W 2026 roku zaprognozowana została ona na poziomie 9.085.892,86 zł. W latach 2027-2036 prognozowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi mieści się w zakresie od 8.652.469,71 zł do 19.800.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na to, iż mając na względzie planowaną w 2024 roku nadwyżkę operacyjną na poziomie 1.667.760,10 zł, uzyskanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w 2025 roku w zakładanej wysokości oraz prognozowanych kwot nadwyżek operacyjnych przewidzianych do uzyskania w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, wymagało będzie konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz wielkość tych nadwyżek decyduje o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2025 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2024 roku oraz z planowanymi do

zaciągnięcia w 2025 roku. Od 2026 roku Powiat Wieluński nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W 2025 roku przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z planowanej emisji obligacji, natomiast w latach 2026-2036 z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2025 – 2036, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Różnica (kol 4 – kol. 3)
1	2	3	4	5
2025	19 740 693,34	2,40%	7,55%	5,15%
2026	25 635 438,15	5,84%	6,86%	1,02%
2027	23 484 388,29	5,77%	6,23%	0,46%
2028	21 531 918,58	5,26%	5,89%	0,63%
2029	19 479 448,87	3,96%	5,67%	1,71%
2030	18 739 724,44	3,99%	5,73%	1,74%
2031	16 000 000,00	2,27%	6,16%	3,89%
2032	13 000 000,00	2,10%	6,95%	4,85%
2033	10 000 000,00	1,95%	7,31%	5,36%
2034	7 000 000,00	1,82%	7,56%	5,74%
2035	4 000 000,00	1,16%	8,00%	6,84%
2036	2 000 000,00	1,08%	8,45%	7,37%

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu Wieluńskiego nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2027-2028 planowany wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (różnice przedstawione w tabeli powyżej wynoszą 0,46% i 0,63%). W związku z powyższym możliwość spłaty długu Powiatu w tych latach obciążona jest ryzykiem a zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości, w tym w szczególności w zakresie dochodów i wydatków bieżących. W przypadku, gdyby

założenia przyjęte z WPF nie zostały wykonane, konieczne może stać się dokonanie korekt prognozowanych wartości, w tym m.in. poprzez ograniczenie wydatków bieżących. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.