



UCHWAŁA Nr III/234/2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 15 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kowiesy w 2026 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|-----------------|
| 1. Aneta Jakubczak | -przewodnicząca |
| 2. Radosław Hrychorczuk | -członek |
| 3. Bogusław Wenus | -członek |

uchwała, co następuje:

§ 1 opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kowiesy na lata 2026-2035, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu,

§ 2 odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania w 2026 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Kowiesy.

UZASADNIENIE

Ad. § 1

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Kowiesy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2035.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych (dalej - uofp). Sporządzony do projektu uchwały załącznik dotyczący przedsięwzięć spełnia wymogi wskazane w art. 226 ust. 3 i 4 uofp.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 uofp.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w myśl regulacji zawartej w art. 229 uofp.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 i art. 232 ust. 2 uofp.

W całym okresie objętym prognozą spełniona została zasada określona w art. 242 uofp, gdyż prognozowane dochody bieżące są wyższe niż prognozowane wydatki bieżące.

Prognoza kwoty długu na lata 2026-2035 została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 uofp.

Skład Orzekający ustalił, że planowany na koniec 2026 roku dług jednostki wynosi 1 901 006 zł, co stanowi 9,77% planowanych na ten rok dochodów budżetu. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie Gminy zostanie spłacone do końca 2035 roku.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany został zasadniczo zgodnie z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Skład zwraca uwagę na niespójność przyjętych założeń w załączniku nr 1 do projektu uchwały z dołączonymi do projektu objaśnieniami przyjętych wartości w zakresie prognozowanych wielkości dochodów z podatku od nieruchomości, a także w zakresie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane. Skład wskazuje, że z treści art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że wieloletnia prognoza finansowa była realistyczna. Ponadto zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W ocenie Składu ustawodawca wymaga dołączenia objaśnień wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, co oznacza, że ich treść powinna ułatwić zrozumienie wielkości zaplanowanych przez jednostkę w okresie objętym prognozą. Z dołączonych do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kowiesy objaśnień wynika: „...przyjęto wzrost wpływów z podatków w każdym roku w stosunku do roku poprzedniego według przewidywanych wskaźników inflacji podanych przez Ministerstwo Finansów. Przyjęto, iż wzrost ten będzie wynosił w 2026 roku ok. 3% natomiast w latach następnych średnio o 1,5%-2% w każdym kolejnym roku prognozy w stosunku do roku poprzedniego”, tymczasem z danych ujętych w załączniku nr 1 do projektu uchwały wynika, że w latach 2027-2028 prognozuje się dochody z ww. tytułów (poz. 1.1.5.1) w wysokości niższej niż w roku 2026, zaś w roku 2029 kwota dochodów ustalona została w identycznej wysokości jak dla roku 2026. W zakresie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (poz. 2.1.1) prognozuje się w latach 2026-2029 wydatki w przedziale 8,5 mln zł – 9,8 mln zł, natomiast w kolejnych latach prognozy tj. w latach 2030-2035 założono w każdym roku wydatki w kwocie 0 zł. Z treści załączonych objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika natomiast, że „... W kolejnych latach prognozy zaplanowano wzrost wynagrodzeń średnio o 3-5%”. Mając na uwadze powyższe, zdaniem Składu Orzekającego, przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ponownej analizy i korekty wymagają wartości przyjęte w załączniku nr 1 do przedstawionego projektu, w szczególności w poz. 1.1.5.1 oraz poz. 2.1.1, a także objaśnienia, które w sposób należyty uzasadniałyby wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Ad. § 2

Na podstawie przedstawionych w projekcie budżetu wysokości planowanych dochodów i planowanych wydatków budżetu ustalono, że w roku 2026 planowana jest nadwyżka budżetu w wysokości 507 408 zł w związku z tym Skład odstąpił od wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Aneta Jakubczak