



UCHWAŁA Nr III/232/2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Skierniewice w 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Aneta Jakubczak - członek

uchwała, co następuje:

§ 1 Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Skierniewice na lata 2026 – 2045, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2 Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu 2026 r. Miasta Skierniewice, przy uwzględnieniu dodatkowego wyjaśnienia Prezydenta Miasta.

Uzasadnienie

Ad. § 1

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Skierniewice projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026 - 2045.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych. Załącznik sporządzony do projektu uchwały dotyczący przedsięwzięć, spełnia wymogi wskazane w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne z regulacją zawartą w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Prezydenta Miasta sformułowane na podstawie art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2026 – 2045 spełniona jest zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż prognozowane dochody bieżące są wyższe niż wydatki bieżące.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na znaczący wzrost nadwyżki operacyjnej w tym okresie, w 2026 roku Miasto planuje nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.350.880,39 zł, w

2027 roku - 9.000.000 zł, w 2028 roku – 20.000.000 zł, w okresie od 2029 - 2035 prognozowana jest w wysokości 30.000.000 zł w każdym roku, w 2036 r. - 40.000.000 zł, w 2038 – już 55.000.000 zł, natomiast począwszy od 2039 do 2045 roku utrzymuje się ona na stałym poziomie 65.000.000 zł.

W ujęciu historycznym wysokości wykonanych nadwyżek operacyjnych kształtowały się następująco: w 2019 roku około 9.640.000 zł, w 2020 roku około 11.190.000 zł, w 2021 roku około 30.250.000 zł, w 2022 roku wykonano deficyt operacyjny w wysokości 338.231,10 zł, w 2023 roku wykonano nadwyżkę w kwocie 8.038.745,45 zł, w 2024 r. wykonano nadwyżkę 30.352.666,59 zł. W Uchwale Rady Miasta Nr XV/95/2025 z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta na 2025 r. jednostka planuje deficyt operacyjny w wysokości 16.404.005,64 zł.

Biorąc pod uwagę dane historyczne oraz prognozowane do osiągnięcia w przyszłości nadwyżki operacyjne, Skład Orzekający zgłasza uwagę wskazując, że osiągnięcie nadwyżek operacyjnych od 2029 roku w wysokości 30.000.000 zł i ich dalszy wzrost w latach następnych, będzie bardzo dużym wyzwaniem dla Miasta. W przeszłości tylko w 2021 r. i w 2024 r. jednostka osiągnęła nadwyżki operacyjne w wysokości około 30.000.000 zł, ale należy podkreślić, że 2021 r. był okresem pandemii, tym samym ograniczenia szeregu wydarzeń generujących wydatki bieżące. Natomiast w 2024 r. było znaczne zasilenie finansowe budżetów jednostek samorządu terytorialnego z budżetu państwa.

Skład Orzekający wskazuje na jeszcze jeden istotny obszar ryzyka związany z wypracowaniem nadwyżek operacyjnych, duża inwestycja miejska polegająca na budowie basenu, zgodnie założeniami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansową Miasta Skierniewice zostanie ukończona w 2028 r. Począwszy od 2029 r. basen rozpocznie działalność, tym samym budżet Miasta będzie obciążony wydatkami związanymi z jego bieżącym funkcjonowaniem, będą to wydatki bieżące, które uwzględnia się przy wyliczeniu tej nadwyżki.

W ocenie Składu Orzekającego osiągnięcie nadwyżek operacyjnych w prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej wysokościach, będzie wymagało od organów Miasta, czyli Rady Miasta Skierniewice i Prezydenta Miasta podjęcia i prowadzenia nie tylko konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, ale także działań oszczędnościowych, celem osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych.

Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz wielkość tych nadwyżek decydują o możliwościach finansowych jednostki, w tym dotyczących zaplanowanych do realizacji zadań inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia ze środków własnych, ponadto mają wpływ na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu na lata 2026 – 2045 została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 243 ww. ustawy, dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w okresie obowiązywania prognozy kwoty długu dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W sporządzanym przez jednostkę projekcie wieloletniej prognozy finansowej, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty z tytułu rat kredytów, pożyczek oraz wykupu wyemitowanych obligacji, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami oraz innymi kosztami obsługi zadłużenia - planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2029 i 2039 różnica pomiędzy planowanym wskaźnikiem spłaty a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest niewielka, wynosi poniżej 1 p.p. (w 2029 r. wynosi 0,84 p.p., w 2039 r. 0,98 p.p.). Zatem zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, będzie wymagało pełnej realizacji założeń prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym zachowanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach nie niższych niż przyjęto w prognozie. Ponadto mając na względzie prognozowaną wysokość długu Miasta (dług opisany poniżej) a w konsekwencji obciążenie budżetu jego spłatą w latach następnych, spełnienie ww. relacji będzie wymagało konsekwentnej realizacji prognozowanych założeń dotyczących wysokości zadłużenia Miasta, tj. nie zwiększanie już prognozowanej wysokości zadłużenia oraz utrzymania tendencji spadkowej zadłużenia począwszy od 2030 r.

Planowane do zaciągnięcia zobowiązania mają wpływ na wysokość długu jednostki. Skład Orzekający ustalił, że na koniec 2026 r. dług Miasta Skierniewice będzie wynosił 337.439.099,33 zł, co będzie stanowiło 63,86 % planowanych dochodów ogółem, (przy ustaleniu wysokości długu Skład Orzekający uwzględnił planowany dług na koniec 2025 r.). Ponadto w ocenie Składu istotne jest wskazanie, że najwyższy prognozowany poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2028 r., będzie wynosił 425 439 099,33 zł, na koniec 2029 r., również będzie wynosił 425 439 099,33 zł, co będzie stanowiło 80,03 % prognozowanych dochodów ogółem w 2028 r. i 79,52 % w 2029 r.

Zatem w okresie 2026 – 2028 zadłużenie wzrośnie o 88.000.000 zł. Tak wysoki wzrost zadłużenia Miasta wynika z prognozowanych w tym okresie deficytów budżetów oraz rozchodów budżetów. Przyczyną powstania deficytów budżetów są prognozowane do realizacji wysokie wydatki majątkowe, które będą finansowane poprzez zaciąganie nowych zobowiązań zwrotnych (kredyty, pożyczki lub emisja obligacji). Ponadto w celu sfinansowania rozchodów, zaciąganie zobowiązań zwrotnych prognozowane jest do 2031 r.

Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone do końca 2045 roku, w latach 2026 - 2029 z przychodów zwrotnych, w latach 2030-2031 z prognozowanych nadwyżek budżetów oraz z przychodów zwrotnych, natomiast w okresie 2032 – 2045 z prognozowanych nadwyżek budżetów.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Ad. § 2

Na podstawie zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. dochodów i wydatków ustalono, że jednostka zaplanowana deficyt budżetu w wysokości 65 763 903,53 zł. Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wskazano przychody z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych, z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W ocenie Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wskazanych w projekcie budżetu wielkości należy uznać, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego w 2026 r. deficytu budżetu.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Bogusław Wenus

