



UCHWAŁA Nr III/ 230/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaplanowanej
do zaciągnięcia przez Gminę Dmosin

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak – członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Dmosin w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi - na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Dmosin w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa Oczyszczalni Ścieków w Dmosinie Drugim”.

Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2025 r. Wójt Gminy Dmosin w związku z podjęciem uchwały Rady Gminy Dmosin Nr XVIII/98/25 z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa Oczyszczalni Ścieków w Dmosinie Drugim”, którą m.in. postanowiono o utracie mocy uchwały Rady Gminy Dmosin Nr XV/90/25 z dnia 7 października 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa Oczyszczalni Ścieków w Dmosinie Drugim” (§ 3 uchwały) ponownie wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki do wysokości 4 120 430,00 złotych (słownie: cztery miliony sto dwadzieścia tysięcy czterysta trzydzieści złotych 00/100).

Opinia Składu Orzekającego wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- Uchwały Rady Gminy Dmosin Nr VIII/44/2024 z dnia 9 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w trakcie roku.
- Uchwały Rady Gminy Dmosin Nr VIII/43/2024 z dnia 9 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2032 z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w trakcie roku.

- Uchwały Rady Gminy Dmosin Nr XV/90/2025 z dnia 7 października 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa Oczyszczalni Ścieków w Dmosinie Drugim”.
- Uchwały Rady Gminy Dmosin Nr XVIII/98/25 z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa Oczyszczalni Ścieków w Dmosinie Drugim”.

Z uchwały Rady Gminy Dmosin Nr XVIII/98/25 z dnia 24 listopada 2025 r. wynika, że planowana pożyczka zostanie zaciągnięta do wysokości 4 120 430,00 złotych (słownie: cztery miliony sto dwadzieścia tysięcy czterysta trzydzieści złotych 00/100). Pożyczka zostanie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy Dmosin w latach:

- 1) 2026 r. – w wysokości 3 244 462,42 zł;
- 2) 2027 r. – w wysokości 875 967,58 zł.

Zabezpieczeniem planowanej do zaciągnięcia pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Środki finansowe pochodzące z pożyczki zostaną przekazane w latach 2026 – 2027. Z postanowień uchwały wynika nadto, że okres kredytowania obejmuje lata 2026-2040. Spłata pożyczki i odsetek nastąpi w latach 2026-2040. Środki na spłatę pożyczki będą zabezpieczone w budżetach lat, w których przypadają spłaty jego rat wraz z odsetkami z dochodów własnych Gminy.

Kwota planowanego do zaciągnięcia zobowiązania (pożyczka w kwocie 4 120 430,00 złotych (słownie: cztery miliony sto dwadzieścia tysięcy czterysta trzydzieści złotych 00/100) mieści się w ustalonym w § 9 uchwały Nr XVII/92/25 Rady Gminy Dmosin z dnia 29 października 2025 r. w sprawie zmiany budżetu i w budżecie gminy Dmosin na 2025 r. limicie zobowiązań z tytułu finansowania planowanego deficytu budżetu do wysokości 4 806 000,00 zł.

Natomiast według założeń przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy wynika, że w latach 2026 – 2027 prognozowany deficyt będzie wynosił dla roku 2026 (3 244 988,32 zł) a dla roku 2027 (876 000,88 zł) i finansowany będzie wyłącznie przychodami zwrotnymi. Przedsięwzięcie pn. „Rozbudowa Oczyszczalni Ścieków w Dmosinie Drugim” zostało ujęte w załączniku przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej z limitem wydatków w 2026 roku w wysokości 6 659 934,70 zł.

Obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych nie określają górnej granicy wysokości zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, zastosowanie w tym zakresie ma regulacja zamieszczona w art. 243 ww. ustawy, zgodnie z którą dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia oraz dopuszczalne wskaźniki spłat zadłużenia w okresie objętym prognozą kwoty długu. W uchwalonym wpf planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat.

Dług Gminy Dmosin na koniec 2025 r. wyniesie 7 534 436,99 zł, co stanowi: 21,59% dochodów budżetu planowanych na 2025 r. Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową Gminy

jej zadłużenie zostanie spłacone do końca 2040 r. Spłata zadłużenia w roku 2025 będzie finansowana z nadwyżki budżetu oraz wolnych środków, w latach 2026-2027 z przychodów zwrotnych natomiast w latach 2028-2040 z nadwyżek budżetów.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Dmosin ustawowych relacji, jeżeli realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym, niż określony w wieloletniej prognozie finansowej jednostki. Zdaniem Składu osiągnięcie prognozowanych wskaźników obsługi długu, wynikających z art. 243 uofp, warunkowane będzie przede wszystkim odpowiednimi wynikami części operacyjnej budżetów w kolejnych latach.

Mając na uwadze, że w uchwale Nr XVIII/98/25 z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa Oczyszczalni Ścieków w Dmosinie Drugim” Rada Gminy Dmosin dokonała zmiany wobec uchylonej uchwały Nr XV/90/2025 z dnia 7 października 2025 roku okresu spłaty pożyczki w wysokości 4 120 430,00 złotych określając okres spłaty na lata 2026-2027 oraz fakt wystąpienia wójta Gminy Dmosin o ponowną opinię w sprawie możliwości spłaty przedmiotowej pożyczki Skład Orzekający postanowił wydać nową opinię o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 4 120 430,00 złotych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy Dmosin w roku 2026 r. – w wysokości 3 244 462,42 zł, oraz w roku 2027 r. – w wysokości 875 967,58 zł uznając jednocześnie, że wydana w dniu 5 listopada uchwała Nr III/137/2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Dmosin stała się bezprzedmiotowa.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.

Przewodniczący
III Składu Orzekającego RIO w Łodzi

Radosław Hrychorczuk