



UCHWAŁA Nr III/224/2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 12 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Brzezińskiego w 2026 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący

2. Aneta Jakubczak - członek

3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

§ 1 Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzezińskiego na lata 2026 – 2041 z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2 Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2026 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Brzezińskiego.

Uzasadnienie

Ad. § 1

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Powiat Brzeziński projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026 – 2041.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych. Załącznik sporządzony do projektu uchwały dotyczący przedsięwzięć spełnia wymogi wskazane w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne z regulacją zawartą w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2026 – 2041 spełniona jest zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż prognozowane dochody bieżące są wyższe niż wydatki bieżące.

Skład Orzekający zauważa, że w roku 2026 Powiat prognozuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej na poziomie wynoszącym 1 330 529,00 zł z tendencją rosnącą w dalszych latach. Skład przypomina, że w ujęciu historycznym wysokości wykonanych nadwyżek operacyjnych kształtowały się następująco: w 2023 roku wykonano deficyt operacyjny w wysokości 1 403

523,34 zł, w 2024 roku wykonano nadwyżkę operacyjną w kwocie 1 594 568,99 zł natomiast w 2025 roku deficyt operacyjny zaplanowany jest w kwocie 2 018 106,27 zł.

Biorąc pod uwagę dane historyczne w zestawieniu z prognozowanymi do osiągnięcia w przyszłości nadwyżkami operacyjnymi, Skład wskazuje, że ich osiągnięcie na założonym poziomie kształtującym się w latach prognozy (zwłaszcza od roku 2027 roku w którym prognozuje się skokowy wzrost w porównaniu do roku 2026 i ich wzrost w dalszych latach na poziomie (1 330 529,00 zł - 3 142 610,73 zł), będzie wymagało konsekwentnych działań celem wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Skład wskazuje, że wysokość wypracowanych nadwyżek operacyjnych ma wpływ na ustalenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tym samym zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy ofp.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2026-2041 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań wynika, że w 2026 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 5,09% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku, który kształtuje się na poziomie 7,48%. Porównanie ustalonych dla poszczególnych lat procentowych wskaźników pomiędzy planowanymi spłatami zobowiązań a dopuszczalnymi wskaźnikami spłat kształtuje się na poziomie z wystarczającym zapasem pomiędzy wskaźnikami. Na uwagę zasługuje jednak to, że w latach (2029-2032), zapas oscyluje poniżej jednego punktu procentowego. W ocenie Składu Orzekającego niewielki zapas pomiędzy wskaźnikami w tych latach wskazuje, że już niewielka zmiana którejkolwiek z wielkości mających wpływ na kształtowanie wskaźników, może oznaczać niespełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy upf. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe jednostki powinny na bieżąco analizować jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorować kwotę długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ww. ustawy.

Skład Orzekający ustalił, że planowany na koniec 2026 r. dług jednostki będzie wynosił 28 430 000,00 zł, co będzie stanowiło 39,81% planowanych dochodów ogółem i stanowi najwyższe zadłużenia prognozowane w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową Powiatu. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone do końca 2041 r.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na następujące błędy projektu uchwały:

1/ W tytule projektu uchwały – błędnie wskazano zakres czasowy wieloletniej prognozy finansowej (jest 2025-2041)

2/ W § 1 projektu uchwały błędnie wskazano zakres czasowy wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu (jest 2025-2040)

3/ W załączniku Nr 3 „Objaśnienia przyjętych wartości ...”:

- Dochody – wskazano błędny zakres założeń (jest: 2025-2041),
- Dochody – wskazano błędną kwotę prognozowanych w 2026 r. dochodów bieżących (jest: 714.414.316,59 zł.),
- Przychody – wskazano błędny rok prognozowanych przychodów (jest: 2025),

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Ad. § 2

Na podstawie zaplanowanych wielkości dochodów i wydatków w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 1 119 471,00 zł. Jako źródło sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wskazano przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych. Zdaniem Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wskazanych w projekcie uchwały budżetowej wielkości, należy uznać, że Powiat posiada możliwość sfinansowania planowanego w roku 2026 deficytu budżetu.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
III Składu Orzekającego RIO w Łodzi

Radosław Hrychorczuk