



UCHWAŁA Nr III/145/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości zaciągnięcia długoterminowej pożyczki na pokrycie planowanego na rok 2025 deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak – członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 9 318 675,00 zł (słownie złotych: dziewięć milionów trzysta osiemnaście tysięcy sześćset siedemdziesiąt pięć złotych 00/100) z przeznaczeniem:

- na pokrycie planowanego na 2025 rok deficytu budżetowego w kwocie 2 447 090,18 zł (słownie złotych: dwa miliony czterysta czterdzieści siedem tysięcy dziewięćdziesiąt złotych 18/100),

- na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 6 871 584,82 zł (słownie złotych: sześć milionów osiemset siedemdziesiąt jeden tysięcy pięćset osiemdziesiąt cztery złote 82/100) .

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2025 roku Burmistrz Miasta Łowicza wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 9 318 675,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz na pokrycie planowanego na 2025 rok deficytu budżetowego Miasta Łowicza.

Opinia Składu Orzekającego wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- Uchwały Rady Miejskiej w Łowiczu Nr XVI/107/2025 z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łowicza na 2025 rok z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w trakcie roku,
- Uchwały Rady Miejskiej w Łowiczu Nr XV/104/2025 z dnia 23.01.2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łowicza na lata 2025-2033 z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w trakcie roku,

- Zarządzenia Burmistrza Miasta Łowicza Nr 376/2025 z dnia 10 października 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki na pokrycie planowanego na rok 2025 deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W uchwale budżetowej Rady Miejskiej w Łowiczu Nr XVI/107/2025 z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łowicza na 2025 rok aktualizowanej w trakcie roku budżetowego deficyt Miasta Łowicza zaplanowano w wysokości 3 978 168,73 zł, który zostanie pokryty:

- z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 95 542,37 zł,
- z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 729 797,78 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 5 738,40 zł,
- z przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2 447 090,18 zł,
- z przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych w kwocie 700 000,00 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki Burmistrz Miasta Łowicza w dniu 10 października 2025 r. wydał zarządzenie Nr 376/2025 w sprawie zaciągnięcia w 2025 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki na pokrycie planowanego na rok 2025 deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Z postanowień zarządzenia wynika, że pożyczka zostanie spłacona z dochodów własnych gminy z tytułu dochodów z podatku od nieruchomości w latach 2026- 2033.

Kwota planowanego do zaciągnięcia zobowiązania (pożyczka długoterminowa w kwocie 9 318 675,00 zł) mieści się w ustalonym w uchwale budżetowej Miasta na rok 2025 aktualizowanej w trakcie roku budżetowego limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

- na finansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta w kwocie 3 400 000,00 zł,
- na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10 000 000,00 zł.

W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową tj. w latach 2025-2033 spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tzn. jednostka planuje w 2025 r. i prognozuje do 2033 r. osiągnięcie nadwyżek operacyjnych, czyli nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych nie określają górnej granicy wysokości zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, zastosowanie w tym zakresie ma regulacja zamieszczona w art. 243 ww. ustawy, zgodnie z którą dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia oraz dopuszczalne wskaźniki spłat zadłużenia w okresie objętym prognozą

kwoty długu. W uchwalonym wpf planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat.

Dług Miasta Łowicza na koniec 2025 r. wyniesie 63 832 564,66 zł i będzie stanowił 31,29% planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z uchwalonym wpf począwszy od 2026 r. zadłużenie będzie się zmniejszało i zostanie spłacone do końca 2033 r. Spłatę zadłużenia w roku 2025 jednostka planuje pokryć przychodami zwrotnymi oraz przychodami z lokat, w roku 2026 przychodami zwrotnymi, wolnymi środkami i nadwyżką budżetu, natomiast w latach 2027-2033 z nadwyżek budżetów.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Miasto Łowicz ustawowych relacji, jeżeli realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym, niż określony w wieloletniej prognozie finansowej jednostki na lata 2025-2033. Zdaniem Składu osiągnięcie prognozowanych wskaźników obsługi długu, wynikających z art. 243 uofp, warunkowane będzie przede wszystkim odpowiednimi wynikami części operacyjnej budżetów w kolejnych latach.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Radosław Hrychorczuk