



UCHWAŁA Nr III/140/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaplanowanej
do zaciągnięcia przez Gminę Zduny

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Aneta Jakubczak - członek
3. Tomasz Karwicki – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 3.000.000,00 zł zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Zduny z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 r.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zduny wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do kwoty 3.000.000,00 zł.

Opinia Składu Orzekającego wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- Uchwały Rady Gminy Zduny Nr X/54/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 r., z uwzględnieniem zmian budżetu dokonanych w trakcie 2025 r., w tym zmiany dokonanej Uchwałą Nr XXIII/108/2025 z dnia 30 października 2025 r.,
- Uchwały Rady Gminy Nr X/53/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zduny na lata 2025 – 2038 (zwana dalej; wpf), z uwzględnieniem zmian dokonanych w trakcie 2025 r., w tym zmiany dokonanej Uchwałą Nr XXIII/109/2025 z dnia 30 października 2025 r.,
- Zarządzenia Wójta Gminy Nr 140/2025 z dnia 5 listopada 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zduny w 2025 roku.

W uchwale budżetowej Gminy Zduny na 2025 r. z uwzględnieniem dokonanych zmian, deficyt budżetu Gminy zaplanowano w wysokości 4.926.523,22 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z:

- zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3.000.000,00 zł,
- nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w wysokości 325.463,15 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.601.060,07 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki, działając na podstawie upoważnienia zamieszczonego w § 10 pkt 1 lit. b Uchwały Rady Gminy Zduny Nr XXIII/108/2025 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Zduny na 2025 r., Wójt Gminy podjął w dniu 5 listopada 2025 r. Zarządzenie Nr 140/2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 r. w wysokości 3.000.000,00 zł.

Kwota planowanego do zaciągnięcia zobowiązania mieści się w ustalonym w § 9 pkt 2 Uchwały Nr XXIII/108/2025 w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Zduny na 2025 r., limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 3.150.000,00 zł. Spłata opiniowanej pożyczki została zaplanowana w latach 2026 – 2038 i będzie dokonywana z dochodów własnych.

W okresie objętym wpf, tj. lata 2025 - 2038 spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tzn. jednostka planuje w 2025 r. i prognozuje w latach następnych osiągnięcie nadwyżek operacyjnych, czyli nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych nie określają górnej granicy wysokości zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, zastosowanie w tym zakresie ma regulacja zamieszczona w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są planowane wskaźniki spłat zadłużenia, które nie mogą przekraczać dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W wpf Gminy Zduny łączne kwoty zobowiązań przypadające do spłaty z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami - planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2025 r. długu Gminy wynosić będzie 9.079.365,85 zł, co stanowić będzie 16,99 % planowanych dochodów jednostki. Zgodnie z wpf całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nastąpi do końca 2038 r. Spłatę zadłużenia w 2025 r. jednostka planuje pokryć nadwyżką z lat ubiegłych, natomiast w okresie 2026 - 2038 z tytułu prognozowanych nadwyżek budżetu.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający uwzględnił wyjaśnienie Wójta Gminy Zduny z dnia 19 listopada 2025 r. pismo nr RF.3051.3.2025.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.