



UCHWAŁA Nr III/139/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 6 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji
emitowanych przez Gminę Skierniewice

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 7) art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński – członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość wykupu obligacji w łącznej wysokości 3.300.000 zł (słownie: trzy miliony trzysta tysięcy złotych) emitowanych przez Gminę Skierniewice.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Skierniewice w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji w wysokości 3.300.000 zł, Skład Orzekający po przeprowadzeniu analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności:

- Uchwały Rady Gminy Skierniewice Nr XIII/120/2025 z dnia 27 sierpnia 2025 roku w sprawie emisji obligacji przez Gminę Skierniewice oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- Uchwały Rady Gminy Skierniewice Nr VII/70/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skierniewice na 2025 r., z uwzględnieniem zmian budżetu dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii,
- Uchwały Rady Gminy Skierniewice Nr VII/71/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skierniewice na lata 2025 – 2038 (zwana dalej; wpf), z uwzględnieniem zmian wpf dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii, wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Rada Gminy podjęła w dniu 27 sierpnia 2025 Uchwałę Nr XIII/120/2025 w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Rada postanowiła wyemitować 3.300 sztuk obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł każda, na łączną kwotę 3.300.000 zł, w trzech seriach:

- seria A25 o wartości 1.000.000 zł,
- seria B25 o wartości 800.000 zł,
- seria C25 o wartości 1.500.000 zł.

Z treści opiniowanej Uchwały wynika, że emisja obligacji zostanie przeprowadzona w 2025 roku, poprzez skierowanie propozycji nabycia do jednego adresata. Obligacje będą obligacjami na okaziciela i nie będą zabezpieczone. Cena emisyjna obligacji będzie równa wartości nominalnej. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR 6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem okresu odsetkowego, powiększonej o marżę i wypłacane będzie w następnym dniu po upływie okresu odsetkowego. Obligacje wykupione zostaną w latach 2026, 2028, 2029 i 2038. W 2026 i 2028 wykupiona zostanie seria A25 obligacji, w tym w 2026 r. wykupione zostanie 600 zł z każdej obligacji z tej serii na łączną kwotę 600.000 zł, w 2028 r. wykupione zostanie 400 zł z każdej obligacji na łączną kwotę 400.000 zł. W 2029 r. wykupiona zostanie seria B25 a w 2038 seria C25 obligacji.

Rada Gminy zaplanowała wyemitować obligacje na kwotę 3.300.000 zł zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tj. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 r. w wysokości 1.363.784,49 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.936.215,51 zł. Planowana emisja obligacji mieści się w ustalonym w § 14 pkt 3 Uchwały Nr VII/70/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skierniewice na 2025 r., limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2025 r. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 5.000.000 zł.

W okresie objętym wpf tj. 2025 – 2038 spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tzn. jednostka planuje w 2025 r. i prognozuje w latach następnych osiągnięcie nadwyżek operacyjnych, czyli nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych nie określają górnej granicy wysokości zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, zastosowanie w tym zakresie ma regulacja zamieszczona w art. 243 ww. ustawy, zgodnie z cytowanym przepisem dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w danym roku obliczonych dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W uchwalonej wpf planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wskazuje, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem osiągnięcia przez Gminę Skierniewice w okresie objętym wpf prognozowanych nadwyżek operacyjnych. Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie realizacji planowanych zadań inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2025 r. długu Gminy wynosić będzie 27.210.612,27 zł, co stanowić będzie 37,65 % planowanych dochodów jednostki. Najwyższe

zadłużenie wystąpi na koniec 2026 r., będzie wynosiło 27.958.612,27 zł, tj. 39,37 % prognozowanych dochodów Gminy. Zgodnie z wpf całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nastąpi do końca 2038 r. Spłatę zadłużenia w latach 2025 - 2026 jednostka planuje pokryć przychodami zwrotnymi, natomiast w okresie 2027 - 2038 z tytułu prognozowanych do osiągnięcia nadwyżek budżetów.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.