



UCHWAŁA Nr III/138/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 6 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia
przez Gminę Skierniewice

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki w wysokości 748.000,00 zł planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Skierniewice z Łódzkiej Agencji Rozwoju Regionalnego z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2026 r., wynikającego m. in. z planowanego do realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Integracja pozamiejskiego transportu zbiorowego z transportem indywidualnym w Gminie Skierniewice”.

Uzasadnienie

W dniu 29 października 2025 r. Wójt Gminy Skierniewice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 748.000,00 zł.

Opinia Składu Orzekającego wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- Uchwały Rady Gminy Skierniewice Nr VII/70/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skierniewice na 2025 r., z uwzględnieniem zmian budżetu dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii,
- Uchwały Rady Gminy Skierniewice Nr VII/71/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skierniewice na lata 2025 – 2038 (zwana dalej; wpf), z uwzględnieniem zmian wpf dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii,
- Uchwały Rady Gminy Skierniewice Nr XIV/129/2025 z dnia 24 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Łódzkiej Agencji Rozwoju Regionalnego na zadanie „Integracja pozamiejskiego transportu zbiorowego z transportem indywidualnym w Gminie Skierniewice”.

Rada Gminy Skierniewice podjęła w dniu 24 września 2025 r. Uchwałę Nr XIV/129/2025 w sprawie zaciągnięcia w 2025 r. pożyczki z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2026 r., związanego m.in. z planowanym do realizacji zadaniem inwestycyjnym pn. „Integracja pozamiejskiego transportu zbiorowego z transportem indywidualnym w Gminie Skierniewice” w wysokości 748.000,00 zł. Spłata opiniowanej pożyczki została zaplanowana w latach 2026 - 2031 z dochodów własnych lub przychodów budżetu Gminy.

Wysokość planowanego do zaciągnięcia zobowiązania mieści się w ustalonym w § 14 pkt 3 Uchwały Nr VII/70/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skierniewice na 2025 r., zmienionej Uchwałą Nr XIV/126/2025 z dnia 24 września 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej oraz zmienionej Uchwałą Nr XV/132/2025 z dnia 23 października 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej, limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2026 r.

W obowiązującej wpf Gmina prognozuje w 2026 r. deficyt budżetu w wysokości 748.000,00 zł, który planuje sfinansować przychodami z tytułu pożyczki. Ponadto zadanie inwestycyjne pn. „Integracja pozamiejskiego transportu zbiorowego z transportem indywidualnym w Gminie Skierniewice”, stanowi przedsięwzięcie ujęte w wykazie przedsięwzięć wpf, z okresem realizacji latach 2024 – 2026.

W okresie objętym wpf tj. 2025 – 2038 spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tzn. jednostka planuje w 2025 r. i prognozuje w latach następnych osiągnięcie nadwyżek operacyjnych, czyli nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych nie określają górnej granicy wysokości zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, zastosowanie w tym zakresie ma regulacja zamieszczona w art. 243 ww. ustawy, zgodnie z cytowanym przepisem dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w danym roku obliczonych dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W uchwalonej wpf planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wskazuje, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem osiągnięcia przez Gminę Skierniewice w okresie objętym wpf prognozowanych nadwyżek operacyjnych. Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie realizacji planowanych zadań inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2025 r. długu Gminy wynosić będzie 27.210.612,27 zł, co stanowić będzie 37,65 % planowanych dochodów jednostki. Najwyższe zadłużenie wystąpi na koniec 2026 r., będzie wynosiło 27.958.612,27 zł, tj. 39,37 %

prognozowanych dochodów Gminy. Zgodnie z wpf całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nastąpi do końca 2038 r. Spłatę zadłużenia w latach 2025 - 2026 jednostka planuje pokryć przychodami zwrotnymi, natomiast w okresie 2027 - 2038 z tytułu prognozowanych do osiągnięcia nadwyżek budżetów.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.