



UCHWAŁA Nr III/129/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 30 września 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaplanowanej do zaciągnięcia przez Miasto i Gminę Kiernozia

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak – członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia przez Miasto i Gminę Kiernozia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi - na realizację zadania inwestycyjnego pn.: "Utworzenie w przestrzeni publicznej terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi - Skweru im. Marii Walewskiej w Kiernozu" w kwocie 125.592,00 zł

Uzasadnienie

W dniu 8 września br. Burmistrz Miasta i Gminy Kiernozia wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 125.592,00 zł.

Opinia Składu Orzekającego wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- Uchwały Rady Miasta i Gminy Kiernozia Nr X/39/24 z dnia 30.12.2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 r., zmienionego Uchwałą Rady Miasta i Gminy Kiernozia Nr XXI/81/25 z dnia 29.09.2025 r.
- Uchwały Rady i Miasta Gminy Kiernozia Nr X/40/24 z dnia 30.12.2024 r., w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2032 z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w trakcie roku, w tym zmiany dokonanej uchwałą Nr XIX/75/25 z dnia 28.08.2025 r.
- Uchwały Rady Miasta i Gminy Kiernozia Nr XIX/72/25 z dnia 28.08.2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi

W uchwale budżetowej Rady Miasta i Gminy Kiernozia na 2025 r. Nr X/39/24 z dnia 30.12.2024r. zmienionej uchwałą Rady Miasta i Gminy Kiernozia Nr XXI/81/25 z dnia 29.09.2025 r. deficyt zaplanowano w wysokości 1.946.960,65 zł wskazując, jako źródła jego pokrycia przychody:

- z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 289 537,65 zł;

- z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1 648 656,78 zł;

- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 8 766,22 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki Rada Miasta i Gminy Kiernozia podjęła w dniu 28 sierpnia 2025 r. uchwałę Nr XIX/72/25 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 125 592,00 zł (słownie: sto dwadzieścia pięć tysięcy pięćset dziewięćdziesiąt dwa złotych) z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: "Utworzenie w przestrzeni publicznej terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi - Skweru im. Marii Walewskiej w Kiernozi". Spłata opiniowanej pożyczki została zaplanowana w latach 2026 – 2031. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody z tytułu podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego i podatku od środków transportowych.

Kwota planowanego do zaciągnięcia zobowiązania (pożyczka w kwocie 125.592,00 zł) mieści się w ustalonym w § 12 pkt 3 Uchwały Nr XXI/81/25 Rady Miasta i Gminy Kiernozia z dnia 29.09.2025 r. w sprawie zmiany budżetu, limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na realizację zadania: pn: utworzenie w przestrzeni publicznej terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi - Skweru im. Marii Walewskiej w Kiernozi w kwocie 140 000 zł. Zadanie to jest ujęte w załączniku wydatków majątkowych uchwały budżetowej.

W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową tj. w latach 2025 - 2032 spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tzn. jednostka planuje w 2025 r. i prognozuje do 2032 r. osiągnięcie nadwyżek operacyjnych, czyli nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych nie określają górnej granicy wysokości zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, zastosowanie w tym zakresie ma regulacja zamieszczona w art. 243 ww. ustawy, zgodnie z którą dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia oraz dopuszczalne wskaźniki spłat zadłużenia w okresie objętym prognozą kwoty długu. W uchwalonym wpf planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat.

Dług Miasta i Gminy Kiernozia na koniec 2025 r. wyniesie 2.819.116.82 zł. i będzie stanowił 11,85 % planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z uchwalonym wpf począwszy od 2027 r. zadłużenie będzie się zmniejszało i zostanie spłacone do końca 2032 r. Spłata zadłużenia w latach 2025-2026 r. będzie finansowana przychodami zwrotnymi a w latach następnych tj. 2027-2032 z nadwyżek budżetów.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Miasto i Gminę Kiernozia ustawowych relacji, jeżeli realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym, niż określony w wieloletniej

prognozie finansowej jednostki na lata 2025-2032. Zdaniem Składu osiągnięcie prognozowanych wskaźników obsługi długu, wynikających z art. 243 uofp, warunkowane będzie przede wszystkim odpowiednimi wynikami części operacyjnej budżetów w kolejnych latach.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Radosław Hryhorczuk