



UCHWAŁA Nr III/125/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 3 września 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez
Gminę Biała Rawska

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak - przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 307.978,00 zł (słownie złotych: trzysta siedem tysięcy dziewięćset siedemdziesiąt osiem 00/100) zaciąganej przez Gminę Biała Rawska na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2025 roku, w związku z realizacją zadania „Budowa sieci kanalizacyjnej w Białej Rawskiej ul. Jana Pawła II – etap II”.

UZASADNIENIE

W dniu 19 sierpnia 2025 roku Zastępca Burmistrza Białej Rawskiej wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Biała Rawska pożyczki długoterminowej w wysokości 307.978,00 zł.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą następujących dokumentów:

1. Uchwały nr XI/68/24 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Biała Rawska, z uwzględnieniem dokonanych zmian do dnia wydania niniejszej opinii,
2. Uchwały nr XI/69/24 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Biała Rawska na 2025 rok, z uwzględnieniem dokonanych zmian do dnia wydania niniejszej opinii,
3. Uchwały nr XIX/144/25 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 16 lipca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2025 rok z przeznaczeniem na realizację inwestycji.

Rada Miejska w Białej Rawskiej postanowiła w uchwale nr XIX/144/25 z dnia 16 lipca 2025 roku, podjętej m.in. w oparciu o art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zaciągnąć pożyczkę długoterminową do wysokości 307.978,00 zł. Celem zaciągnięcia pożyczki jest sfinansowanie planowanego w 2025 roku deficytu budżetu, w związku z realizacją zadania „Budowa sieci kanalizacyjnej w Białej Rawskiej ul. Jana Pawła II – etap II” Z podjętej uchwały wynika, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2026-2031, a zabezpieczeniem jej spłaty będzie weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową. Źródłem spłaty pożyczki wraz z odsetkami będą dochody własne Gminy Biała Rawska.

W uchwale nr XI/68/24 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 20 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Biała Rawska na 2025 rok, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 6.600.000,00 zł. Planowane do zaciągnięcia zobowiązanie mieści się w ustalonym przez Radę limicie zobowiązań.

W budżecie na rok 2025 zaplanowano kwotę dochodów budżetu w wysokości 92.535.786,35 zł oraz kwotę wydatków budżetu w wysokości 99.180.751,82 zł. Zaplanowany deficyt budżetu w kwocie 6.644.965,47 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z:

- emisji obligacji w kwocie 5.291.135,54 zł,
- pożyczek w kwocie 339.237,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 154.653,34,
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 859.939,59 zł.

Według prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy (według stanu na dzień 20 sierpnia 2025 roku) planowane zadłużenie na koniec 2025 roku wynosi 32.903.086,44 zł co stanowi 35,56% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu. W 2025 roku zaplanowano przychody zwiększające zadłużenie Gminy w kwocie 7.638.471,14 zł. W kolejnych latach prognozy przychody budżetu nie są planowane, a począwszy od roku 2026 założono osiągnięcie nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokościach zapewniających spłaty zaciągniętych zobowiązań zwrotnych. W roku 2025 źródłem spłaty zadłużenia będą przychody dłużne, natomiast w latach 2026-2038 dług planuje się spłacać z prognozowanych do osiągnięcia nadwyżek budżetu.

Z przedstawionej wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w latach objętych prognozą długu tj. w latach 2025-2038 spełniona zostaje zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W każdym roku jednostka prognozuje wykonanie nadwyżek dochodów

bieżących nad wydatkami bieżącymi - w roku 2025 zaplanowano osiągnięcie nadwyżki operacyjnej w kwocie 3.351.382,10 zł, a w kolejnych latach prognozowane nadwyżki mieszczą się na poziomie od 3,2 mln zł do 5,7 mln zł.

Ponadto z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że przy realizacji założonych w prognozie wielkości, planowane obciążenie z tytułu spłaty długu Gminy w stosunku do planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, kształtować się będzie w całym okresie prognozy (w tym w latach planowanej spłaty opiniowanej pożyczki, tj. w latach 2026-2031) w dopuszczalnych granicach ustalonych zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład wskazuje, że na spełnienie ustawowych relacji istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Biała Rawska ustawowych relacji, jeżeli realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określony w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2025-2038. Zdaniem Składu osiągnięcie prognozowanych wskaźników obsługi długu wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych warunkowane będzie przede wszystkim odpowiednimi wynikami części operacyjnej budżetów w kolejnych latach.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Aneta Jakubczak*