

UCHWAŁA Nr III/121/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 lipca 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaplanowanej
do zaciągnięcia przez Miasto Skierniewice

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Aneta Jakubczak – członek
3. Joanna Pączek – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 665.493,16 zł zaplanowanych do zaciągnięcia przez Miasto Skierniewice z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 25 lipca br. Prezydent Miasta Skierniewice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 665.493.16 zł.

Opinia Składu Orzekającego wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- Uchwały Nr VII/104/2024 Rady Miasta Skierniewice z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 r., z uwzględnieniem zmian budżetu wprowadzonych w trakcie roku, w tym zmiany dokonanej Zarządzeniem Prezydenta Miasta Nr 140.2025 z dnia 30 czerwca 2025 r.,
- Uchwały Nr VII/103/2024 Rady Miasta z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Skierniewice na lata 2025 – 2045 (zwana dalej; wpf), z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w trakcie roku, w tym zmiany dokonanej Zarządzeniem Prezydenta Miasta Nr 146.2025 z dnia 7 lipca 2025 r.,
- Zarządzenia Prezydenta Miasta Nr 152.2025 z dnia 15 lipca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej, zmienionego Zarządzeniem Nr 157.2025 z dnia 21 lipca 2025 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 152.2025 z 15 lipca 2025 r.

W uchwale budżetowej Miasta Skierniewice na 2025 r., z uwzględnieniem zmiany przywołanej powyżej, deficyt budżetu zaplanowano w wysokości 73.662.864,84 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z :

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 3.501.768,38 zł,
- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 2.764.316,28 zł,

- kredytów i pożyczek w wysokości 27.396.780,18 zł,
- ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 40.000.000,00 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki, działając na podstawie upoważnienia zamieszczonego w § 17 pkt 3 Uchwały Miasta Nr VII/104/20254 w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 r., Prezydent Miasta podjął w dniu 15 lipca 2025 r. Zarządzenie Nr 152.2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 665.493,16 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu, następnie Zarządzeniem Nr 157.2025 z dnia 21 lipca 2025 r. dokonał zmiany Zarządzenia Nr 152.2025 z 15 lipca 2025 r. Kwota planowanego do zaciągnięcia zobowiązania mieści się w ustalonym w § 15 pkt 2 Uchwały Nr VII/104/2025, zmienionej Uchwałą Nr X/28/2025 z dnia 17 kwietnia 2025 r., limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz sprzedaży papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 118.000.000,00 zł.

W okresie objętym wpf tj. 2025 - 2045 spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tzn. jednostka planuje w 2025 r. i prognozuje do 2045 r. osiągnięcie nadwyżek operacyjnych, czyli nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych nie określają górnej granicy wysokości zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, zastosowanie w tym zakresie ma regulacja zamieszczona w art. 243 ww. ustawy, zgodnie z którą dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia oraz dopuszczalne wskaźniki spłat zadłużenia w okresie objętym prognozą kwoty długu. W uchwalonym wpf planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat. W latach 2025 – 2030 relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2025 – 6,81 % do 9,92 %,
- w 2026 – 5,83 % do 9,72 %,
- w 2027 – 6,55 % do 9,09 %,
- w 2028 – 6,59 % do 8,81 %,
- w 2029 – 5,58 % do 7,48 %,
- w 2030 – 5,33 % do 7,27 %.

Dług Miasta na koniec 2025 r. wyniesie 278.227.433,38 zł i będzie stanowił 54,47 % planowanych dochodów. Najwyższy prognozowany poziom zadłużenia wystąpi w 2028 roku, będzie wynosił 389.081.312,61 zł, co będzie stanowiło 76,89 % planowanych dochodów. Zadłużenie Miasta w okresie 2025 – 2028 wzrośnie o 110.853.879,23 zł. Wysoki wzrost zadłużenia Miasta wynika z prognozowanych w tym okresie wysokich wydatków inwestycyjnych, które będą sfinansowane prognozowanymi do zaciągnięcia nowymi zobowiązaniami, czyli pożyczkami, kredytami lub emisją obligacji. Zgodnie z uchwalonym wpf poczynawszy od 2029 r. zadłużenie będzie się zmniejszało i zostanie spłacone do końca 2045 r. Źródłem spłaty zadłużenia w latach 2025 – 2028 będą prognozowane do zaciągnięcia nowe zobowiązania, w latach 2029 - 2031 w części nowe zobowiązanie a w części prognozowane nadwyżki budżetów, natomiast poczynawszy od 2032 do 2045 r. spłaty w całości prognozuje się z nadwyżek budżetów.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.