

UCHWAŁA Nr III/118/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 23 lipca 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaplanowanej
do zaciągnięcia przez Gminę Zduny

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Aneta Jakubczak – członek
3. Joanna Pączek – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.140.000,00 zł zaciąganej przez Gminę Zduny z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 r., wynikającego m.in.: z planowanego do realizacji zadania inwestycyjnego pn. Rozbudowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Zduny, Jackowice wraz z budową pompowni ścieków sanitarnych.

Uzasadnienie

W dniu 9 lipca br. Wójt Gminy Zduny wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.140.000,00 zł.

Opinia Składu Orzekającego wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, została poprzedzona analizą:

- Uchwały Nr X/54/2024 Rady Gminy Zduny z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 r., z uwzględnieniem zmian budżetu wprowadzonych w trakcie roku, w tym zmiany dokonanej Uchwałą Nr XIX/86/25 z dnia 26 czerwca 2025 r.,
- Uchwały Nr X/53/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2038 (zwana dalej; wpf), z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w trakcie roku, w tym zmiany dokonanej Zarządzeniem Nr 78/2025 z dnia 30 czerwca 2025 r.,
- Zarządzenia Nr 83/2025 Wójta Gminy z dnia 8 lipca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. Rozbudowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Zduny, Jackowice wraz z budową pompowni ścieków sanitarnych.

W uchwale budżetowej Gminy Zduny na 2025 r., z uwzględnieniem zmiany przywołanej powyżej, deficyt budżetu Gminy zaplanowano w wysokości 4.272.663,55 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z :

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi

zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach w wysokości 305.461,51 zł,

- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 1.295.598,56 zł,
- zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 2.346.140,33 zł,
- wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (zwana dalej; ustawa ofp) w wysokości 325.463,15 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki, działając na podstawie upoważnienia zamieszczonego w § 9 pkt 1 ppkt b Uchwały Rady Gminy Nr XIX/86/25 w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Zduny na 2025 rok, Wójt Gminy podjął w dniu 8 lipca 2025 r. Zarządzenie Nr 83/2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 1.140.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. Rozbudowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Zduny, Jackowice wraz z budową pompowni ścieków sanitarnych. Kwota planowanego do zaciągnięcia zobowiązania mieści się w ustalonym w § 8 pkt 2 Uchwały Nr XIX/86/25, limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2.470.000,00 zł.

W okresie objętym wpf tj. 2025 - 2038 spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tzn. jednostka planuje w 2025 r. i prognozuje do 2038 r. osiągnięcie nadwyżek operacyjnych, czyli nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Obowiązujące przepisy ustawy ofp nie określają górnej granicy wysokości zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, zastosowanie w tym zakresie ma regulacja zamieszczona w art. 243 ustawy ofp, zgodnie z którym dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia oraz dopuszczalne wskaźniki spłat zadłużenia w okresie objętym prognozą kwoty długu. W uchwalonym wpf planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat. W latach 2025 – 2028 relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2025 – 6,94 % do 15,44 %,
- w 2026 – 6,44 % do 15,35 %,
- w 2027 – 5,59 % do 15,17 %,
- w 2028 – 3,94 % do 14,24 %.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2025 r. długu Gminy wynosić będzie 8.426.506,18 zł, co stanowić będzie 15,18 % planowanych dochodów jednostki. Zgodnie z wpf całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nastąpi do końca 2038 roku. Spłatę zadłużenia w 2025 roku jednostka planuje pokryć przychodami z wolnych środków, natomiast w okresie 2026 - 2038 z tytułu prognozowanych do osiągnięcia nadwyżek budżetów.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.