

UCHWAŁA NR III/82/2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 26 maja 2025 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Łowicza za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Łowicza sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łowicza za 2024 rok, z istotną uwagą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Burmistrza Miasta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2024 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta Łowicza za 2024 rok oraz sprostowania do sprawozdania opisowego za 2024 rok z dnia: 30 kwietnia i 6 maja br. oraz wyjaśnienia Burmistrza Miasta z dnia: 14 i 15 maja br.
- uchwałę Rady Miejskiej w Łowiczu w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dotyczącymi zmian budżetu i w budżecie przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. 2023 r., poz. 652).

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń, dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych są zgodne

z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają ze sprawozdań statystycznych.

Dochody budżetu Miasta zostały zrealizowane w kwocie 211.969.485,02 zł, tj. 99,05 % rocznego planu, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 172.128.711,80 zł, tj. 99,06 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości 39.840.773,22 zł, tj. 99,01 % planu.

Wydatki budżetu zostały wykonane w wysokości 209.191.709,21 zł, co stanowiło 97,30 % przyjętego planu, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 162.547.059,50 zł, tj. 96,83 % planu
- wydatki majątkowe w kwocie 46.644.649,71 zł, tj. 98,99 % planu.

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych na dzień 31 grudnia 2024 roku uzyskano:

- nadwyżkę budżetu w wysokości 2.777.775,81 zł,
- nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 9.581.652,30 zł.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 12.756.836,31 zł, natomiast rozchody budżetu w wysokości 11.763.533,57 zł, w tym z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych w wysokości 8.413.553,57 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem RB-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku, jednostka posiadała zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych w wysokości 64.035.474,48 zł, co stanowiło 30,21 % wykonanych dochodów. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2023 rok, zadłużenie Miasta na koniec 2024 r. zmniejszyło się o kwotę 678.533,57 zł. Koszty obsługi długu poniesione w 2024 roku wyniosły 3.819.148,28 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Na podstawie analizy zaplanowanych w budżecie Miasta Łowicza wydatków majątkowych, w dziale 600 rozdział 60016 stwierdzono rozbieżność w zakresie wysokości środków zaplanowanych na realizację dwóch zadań inwestycyjnych. Z uchwał i zarządzeń dotyczących budżetu 2024 roku przekazanych przez Miasto Łowicz do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wynika, że wydatki inwestycyjne na zadaniu pn. Budowa drogi w ul. Chabrowej zaplanowano w wysokości 1.660.000 zł a na zadaniu pn. Przebudowa nawierzchni ul. Akademickiej w wysokości 200.000 zł. W przesłanym do Izby sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2024 rok w tabeli nr 11 pn. Realizacja planu zadań inwestycyjnych w 2024 roku, na realizację zadania pn. Budowa drogi w ul. Chabrowej wykazano zaplanowane środki w wysokości 1.740.000 zł a na zadanie pn. Przebudowa nawierzchni ul. Akademickiej w wysokości 120.000 zł.

Z przesłanego przez Burmistrza Miasta w dniu 15 maja br. wyjaśnienia wynika, że ze względu na konieczność poniesienia w budżecie 2024 roku większych niż zaplanowano wydatków majątkowych na zadaniu inwestycyjnym pn. Budowa drogi w ul. Chabrowej, podjął on w dniu 31 grudnia 2024 roku Zarządzenie Nr 481/2024 w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Łowicz na 2024 rok. Przedmiotowym Zarządzeniem Burmistrz dokonał przesunięcia planu wydatków w ramach tego samego działu i rozdziału między zadaniami inwestycyjnymi,

tn. zwiększył plan wydatków o kwotę 80.000 zł na zadaniu pn. Budowa drogi w ul. Chabrowej a zmniejszył plan wydatków o kwotę 80.000 zł na zadaniu pn. Przebudowa nawierzchni ul. Akademickiej.

Po dokonanych zmianach plan wydatków na zadaniu pn. Budowa drogi w ul. Chabrowej wynosił 1.740.000,00 zł, wykonanie wydatków na koniec 2024 roku wyniosło 1.739.732,23 zł, plan wydatków na zadaniu pn. Przebudowa nawierzchni ul. Akademickiej wynosił 120.000,00 zł, wykonanie wydatków na koniec 2024 roku wyniosło 22.140,00 zł. Ponadto Burmistrz Miasta wyjaśnił, iż zmiany wydatków dokonał na podstawie upoważnienia zamieszczonego w § 14 pkt 5 lit b) Uchwały Nr LXXXV/591/2023 z dnia 21 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok, zgodnie z którym Rada Miejska upoważniła Burmistrza Miasta Łowicza „... do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu pomiędzy zadaniami majątkowymi, za wyjątkiem utworzenia nowego zadania lub jego likwidacji”.

Skład Orzekając wskazuje, że w obowiązującej na koniec 2024 roku Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Łowicza, zadanie inwestycyjne pn. Przebudowa nawierzchni ul. Akademickiej było przedsięwzięciem, prognozowanym do realizacji w latach 2024 - 2025, łączne nakłady 450.000 zł, w tym w 2024 roku 200.000 zł i w 2025 roku 250.000 zł. Na podstawie aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej (ostatnia zmiana dokonana Uchwałą Nr XX/121/2025 z dnia 24 kwietnia 2025 roku), powyższe zadanie inwestycyjne pozostaje nadal przedsięwzięciem i jest planowane do realizacji w latach 2024 - 2025, łączne nakłady 650.000 zł, w tym w 2025 roku 450.000zł.

Biorąc pod uwagę, że zadanie pn. Przebudowa nawierzchni ul. Akademickiej było przedsięwzięciem, Skład Orzekający podnosi, że Burmistrz Miasta nie mógł dokonać zmniejszenia planu wydatków tego przedsięwzięcia, gdyż upoważnienie zamieszczone w § 14 pkt 5 lit b) Uchwały Nr LXXXV/591/2023 z dnia 21 grudnia 2023 roku nie dawało kompetencji do dokonywania takich zmian. W konsekwencji Burmistrz Miasta naruszył postanowienia art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten stanowi: „*Zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonania lub wstrzymującej wykonanie przedsięwzięcia*”.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów należy do właściwości Rady Miejskiej.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.