

UCHWAŁA NR III/18/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 stycznia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2025 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Tomaszów Mazowiecki

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024r., poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

§ 1 Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok deficytu budżetu.

§ 2 Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XII/70/24 Rady Gminy Tomaszów Mazowiecki z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok, Uchwałę Nr XIII/79/25 z dnia 21 stycznia 2025 roku w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2025 rok, Uchwałę Nr XII/71/24 z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2040 (zwana dalej; wpf), oraz zmianę wpf dokonaną Zarządzeniem Wójta Gminy Nr 3/2025 z dnia 9 stycznia 2025 r.

Rada Gminy uchwaliła na 2025 rok budżet z deficytem w wysokości 7.831.277,36 zł, który zaplanowała sfinansować przychodami pochodzącymi z:

- kredytów i pożyczek w wysokości 6.981.277,72 zł,
- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 849.999,64 zł.

Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. art. 217 ust. 2 ww. ustawy.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 12.965.194,08 zł i rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych w wysokości 5.133.916,72 zł. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2025, w tym w zakresie wyniku

budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ww. ustawy. Z uchwalonej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025 – 2040 spełniona została zasada określona w art. 242 ww. ustawy. W okresie objętym prognozą kwoty długu zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, czyli dochodów bieżących w wysokości wyższej od wydatków bieżących. W ocenie Składu Orzekającego realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań w zakresie wykonania prognozowanych dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu osiągnięcia ustalonego poziomu nadwyżek operacyjnych.

Planowane na koniec 2025 roku zadłużenie wynosić będzie 40.870.351,74 zł, co będzie stanowiło 48,18 % planowanych dochodów i jest zgodne z zaciągniętymi do dnia 31 grudnia 2024 roku zobowiązaniami zwrotnymi, planowanymi do zaciągnięcia zobowiązaniami w 2025 roku oraz planowanymi rozchodami z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Najwyższe zadłużenie Gminy wystąpi w 2027 r., będzie wynosiło 45.782.414,11 zł, co stanowić będzie 56,79 % planowanych dochodów jednostki. Począwszy od 2029 roku jednostka nie planuje zaciągać zobowiązań zwrotnych. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w okresie do końca 2040 roku, w okresie 2025 - 2027 rozchody sfinansowane zostaną przychodami z kredytu, w 2028 roku w części z kredytu i w części z prognozowanej nadwyżki budżetu, natomiast w okresie 2029 - 2040 z tytułu prognozowanych nadwyżek budżetów. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ww. ustawy. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, nie przekracza obliczonego na podstawie art. 243 ww. ustawy dopuszczalnego limitu spłat zadłużenia. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 ww. ustawy spełniona została przy założeniu pełnej realizacji planowanych w 2025 roku i prognozowanych do 2040 roku wielkości budżetów.

Opinie wyrażone w § 1 i 2 sentencji uchwały, sformułowane zostały na podstawie analizy przesłanych do Izby dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku bieżącym i budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.