

UCHWAŁA NR III/1/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 stycznia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2025 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Skierniewice

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024r., poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

- Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok deficytu budżetu.
- Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr VII/70/2024 Rady Gminy Skierniewice z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok i Uchwałę Nr VII/71/2024 z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skierniewice na lata 2025 – 2038.

Rada Gminy Skierniewice uchwaliła na 2025 rok budżet z deficytem w wysokości 1.663.784,49 zł, który zaplanowała sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 300.000,00 zł oraz z emisji papierów wartościowych w wysokości 1.363.784,49 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. art. 217 ust. 2 ww. ustawy.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 3.600.000 zł i rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w wysokości 1.936.215,51 zł. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2025, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ww. ustawy. Z uchwalonej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025 – 2038 spełniona została zasada określona w art. 242 ww. ustawy. W okresie objętym prognozą kwoty długu zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, czyli dochodów bieżących

w wysokości wyższej od wydatków bieżących. W ocenie Składu Orzekającego realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań w celu wykonania prognozowanych dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu osiągnięcia ustalonego ich poziomu.

Planowane na koniec 2025 roku zadłużenie wynosić będzie 28.010.612,27 zł, co będzie stanowiło 45,94 % planowanych dochodów i jest zgodne z zaciągniętymi do dnia 31 grudnia 2024 roku zobowiązaniami zwrotnymi, planowanymi do zaciągnięcia zobowiązaniami w 2025 roku oraz planowanymi rozchodami, czyli spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Począwszy od 2026 roku jednostka nie planuje zaciągać zobowiązań zwrotnych. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w okresie do końca 2038 roku, w 2025 roku rozchody zostaną sfinansowane z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, w latach 2026 – 2038 prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetowymi.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ww. ustawy. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, nie przekracza obliczonego na podstawie art. 243 ww. ustawy dopuszczalnego limitu spłat zadłużenia. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 ww. ustawy spełniona została przy założeniu pełnej realizacji planowanych w 2025 roku i prognozowanych do 2038 roku wielkości budżetów.

Opinie wyrażone w § 1 i 2 sentencji uchwały, sformułowane zostały na podstawie analizy przesłanych do Izby dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku bieżącym i budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia, pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia opinii.