

Uchwała Nr I/167/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 grudnia 2025 r.
w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Ksawerów
na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2026 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ksawerów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projekt uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2026 rok wraz z dodatkowym wyjaśnieniem z dnia 9 grudnia br. złożonym przez Skarbnika Gminy (działającego z upoważnienia Wójta Gminy).

Stosownie do art. 13 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2026 rok.

W projekcie budżetu Gminy na 2026 rok zaplanowano:

- 1) dochody ogółem w wysokości 76.960.407,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 73.338.025,00 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 3.622.382,00 zł (w tym ze sprzedaży majątku: 1.150.000,37 zł),
- 2) wydatki ogółem w wysokości 83.832.335,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 63.226.517,69 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 20.605.817,31 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2026 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 6.871.928,00 zł. Z dokumentów wynika również, że

zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o 10.111.507,31 zł. Oznacza to, że w projekcie zakłada się nadwyżkę w części bieżącej budżetu (tzw. *nadwyżkę operacyjną*).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami obowiązującego w tym zakresie prawa. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2026 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Jednakże Skład Orzekający poddaje pod rozwagę ponowną analizę upoważnienia zawartego w §12 pkt 2 projektu uchwały budżetowej, zgodnie z którym organ stanowiący upoważnia Wójta „ *do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w działach pomiędzy rozdziałami, podmiotami i zadaniami w ramach pozostałych wydatków majątkowych - jednorocznych - poza planem nakładów na inwestycje wieloletnie, zapewniając realizację zakresu rzeczowego danego zadania*”. Mając na względzie zakres kompetencji do dokonywania zmian w budżecie określony w art.258 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz przyjętą w jednostce szczegółowość budżetu (dział, rozdział, grupy wydatków, wyodrębnienie z nazwy zadań majątkowych, bez wskazania podmiotów realizujących zadania), w ocenie Składu Orzekającego upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w wyżej wskazanym zakresie powinno brzmieć: „*do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w działach pomiędzy rozdziałami i zadaniami, w ramach pozostałych wydatków majątkowych - jednorocznych - poza planem nakładów na inwestycje wieloletnie, zapewniając realizację zakresu rzeczowego danego zadania*”. Na podstawie takiego upoważnienia organ wykonawczy może dokonywać zmian w budżecie, które obejmą także zmiany między podmiotami/referatami/jednostkami budżetowymi realizującymi dane zadanie majątkowe.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ksawerów sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt obowiązany jest przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.