



Uchwała Nr I/153/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Wodzierady

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 390.000,00 zł (słownie złotych: trzysta dziewięćdziesiąt tysięcy) zaciąganej przez Gminę Wodzierady na 2026 rok w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania inwestycyjnego pod nazwą: „Zakup sprzętu do pielęgnacji terenów zielonych na terenie Gminy Wodzierady”.

Uzasadnienie

W dniu 9 grudnia 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Wodzierady w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 390.000,00 zł.

Opinię wyrażoną w sentencji niniejszej uchwały poprzedzono analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, biorąc w szczególności pod uwagę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Wodzierady na 2025 rok oraz dane zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2025-2036, w tym w prognozie kwoty długu, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 5 grudnia br. (uchwała nr Uchwała nr XVIII/115/2025 Rady Gminy Wodzierady z dnia 5 grudnia 2025 roku dotycząca zmiany budżetu Gminy oraz uchwała nr XVIII/116/2025 Rady Gminy Wodzierady z tego samego dnia dotycząca zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy).

Rada Gminy Wodzierady uchwałą nr XVII/111/25 z dnia 24 listopada 2025 roku postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 390.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pod nazwą: „Zakup sprzętu do pielęgnacji terenów zielonych na terenie Gminy Wodzierady”. Rada postanowiła również, że pożyczka zostanie uruchomiona i wykorzystana w 2026 roku, a jej spłata nastąpi w latach 2027-2036.

Zobowiązania z tytułu pożyczki zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy lub przychodów budżetu Gminy. W podstawie prawnej uchwały przywołano m.in. art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tej ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi.

W budżecie Gminy Wodzierady na 2025 rok, po zmianach, ustalono limit zobowiązań z tytułu pożyczki długoterminowej zaciąganej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych tj. na zadanie pod nazwą „Zakup sprzętu do pielęgnacji terenów zielonych na terenie Gminy Wodzierady” kwocie 430.705,82 zł, w tym odsetki.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wodzierady na lata 2025-2036 wynika, że zadanie pod nazwą: „Zakup sprzętu do pielęgnacji terenów zielonych na terenie Gminy Wodzierady” jest przedsięwzięciem o charakterze majątkowym, ujętym w załączniku nr 2 do prognozy, z okresem realizacji 2025–2026. Łączne nakłady finansowe oraz limit do zaciągania zobowiązań dla tego przedsięwzięcia ustalono na kwotę 390.000,00 zł. Limit wydatków, 390.000,00 zł, przewidziano w roku 2026.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wodzierady wynika, że w 2026 roku prognozowane są przychody zwrotne w wysokości 390.000,00 zł, w tym z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Według założeń wieloletniej prognozy finansowej Gminy w latach 2025-2036 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Przy czym w okresie 2026–2036 jednostka prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2025 roku planuje się dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących, tzw. deficyt operacyjny, na poziomie 679.236,31 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz o przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce wykonanie takiego deficytu jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności, tj. w części bieżącej budżetu. Skład Orzekający przypomina, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej oraz wielkość tej nadwyżki decydują o możliwościach finansowych jednostki, w tym dotyczących realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

Stosownie do przyjętych założeń prognozy kwoty długu ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wodzierady najwyższą kwotę długu prognozuje się na koniec

2026 roku. Dług wyniesie 890.000,00 zł i kształtować się będzie na poziomie 3,08% prognozowanych dochodów ogółem na 2026 rok. W kolejnych latach budżetowych, w tym w okresie spłaty przedmiotowej pożyczki (2027-2036) zadłużenie Gminy będzie ulegało zmniejszeniu, do całkowitej spłaty w 2036 roku.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Wodzierady, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	21,12%	1,39%
2026	20,30%	1,34%
2027	18,41%	1,38%
2028	16,80%	1,35%
2029	14,14%	0,26%
2030	10,44%	0,24%
2031	8,45%	0,24%
2032	5,92%	0,24%
2033	5,51%	0,24%
2034	5,69%	0,22%
2035	5,89%	0,22%
2036	6,10%	0,21%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w okresie 2025-2036, w tym w latach 2027-2036, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Wodzierady z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku. Z prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.