



Uchwała Nr I /150/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2026 rok

Na podstawie art.13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2026 rok, **formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2026 rok.

Stosownie do art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 rok o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Aleksandrowa Łódzkiego projekt uchwały budżetowej na 2026 rok.

W projekcie budżetu Gminy na 2026 rok zaplanowano:

1. dochody ogółem w wysokości 250.250.000,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 238.491.493,83 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 11.758.506,17 zł, w tym z tytułu sprzedaży majątku: 2.500.000,00 zł
2. wydatki ogółem w wysokości 240.250.000,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 219.596.950,29 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 20.653.049,71 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2026 roku planuje się nadwyżkę budżetu w wysokości wynosi 10.000.000,00 zł, która jak wynika z objaśnień do projektu uchwały budżetowej przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonego projektu wynika również, że zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o 18.894.543,54 zł. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że analiza i uwaga dotycząca poziomu zaplanowanej nadwyżki operacyjnej przedstawiona została w opinii Składu o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Aleksandrów Łódzki (patrz Uchwała nr I/149/2025 Składu Orzekającego). Uwaga ta jest bardzo istotna, bowiem przyjęta wielkość nadwyżki operacyjnej wpływa bezpośrednio na wysokość planowanej nadwyżki budżetu 2026 roku, która ma zostać, według przyjętych w objaśnieniach do projektu założeń, przeznaczona na spłatę zaciągniętych w poprzednich latach zobowiązań zwrotnych. W związku z tym wypracowanie nadwyżki operacyjnej w projektowanej wielkości wymagało będzie od organu wykonawczego konsekwentnych działań w 2026 roku w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Skład Orzekający zauważa nadto, że w treści projektu uchwały budżetowej nie zawarto postanowień dotyczących wysokości planowanej nadwyżki budżetowej oraz jej przeznaczenia, których to obowiązek zamieszczenia wynika z postanowień art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład wskazuje, że określenie wielkości nadwyżki budżetowej i jej przeznaczenie jest jednym z istotnych elementów uchwały budżetowej. W związku z powyższym Skład wskazuje na konieczność ujęcia w treści uchwały budżetowej wysokości planowanej nadwyżki budżetowej oraz wskazania jej przeznaczenia.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność ustalenia wysokości rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w prawidłowej wysokości, wyliczonej zgodnie z postanowieniami art. 26 ust.4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.2023 poz.122). Stosownie do wyżej przywołanego przepisu ustawy, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Biorąc pod uwagę wysokość zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków, minimalna wielkość rezerwy na zarządzanie kryzysowe wynosi 544.195,95 zł. Zatem zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej kwota rezerwy na zarządzanie

kryzysowe w wysokości 500.000 zł ustalona została w sposób niezgodny z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

W załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej, dotyczącym Funduszu Sołeckiego, zaplanowane zostało przedsięwzięcie *pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1134E” (sołectwo Sobień)*. Skład Orzekający podkreśla, że stosownie do wymogów art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Mając na względzie ww. przepis ustawy, Skład Orzekający wskazuje na konieczność analizy zaplanowanego w sołectwie Sobień przedsięwzięcia, w kontekście wymogu realizacji zadań ze środków funduszu sołeckiego, które są wyłącznie zadaniami własnymi gminy. W sytuacji stwierdzenia, że wymóg ten nie został spełniony, Skład Orzekający zwraca uwagę na obowiązek wynikający z art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołeckim, zgodnie z którym rada gminy uchwalając budżet odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcie nie spełnia wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub 7.

Jednocześnie mając na względzie postanowienia art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w ocenie Składu Orzekającego w załączniku dotyczącym dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego winny zostać ujęte również dotacje o charakterze majątkowym (dotacje zaplanowane w dziale 900, rozdziale 90005).

Skład Orzekający wskazuje nadto, że w § 18 projektu uchwały zawarto postanowienie, iż *„uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2026 roku i podlega ogłoszeniu w trybie przewidzianym dla aktów prawa miejscowego”*. W ocenie Składu Orzekającego postanowienie o wejściu w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2026 roku jest prawidłowe, o ile Rada będzie podejmowała uchwałę budżetową po dniu 1 stycznia 2026 roku. Jeśli jednak podjęcie uchwały planowane jest do końca grudnia bieżącego roku to postanowienie § 18 powinno brzmieć: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”*, bowiem budżet Gminy na 2026 rok obowiązuje od początku 2026 roku.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.