

**Uchwała Nr I/143/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 10 grudnia 2025 r.**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej**  
**oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu**  
**Miasta Główna**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miasta Główna na lata 2026–2034.

**§ 2**

W projekcie budżetu Miasta Główna na 2026 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miasta Główna na lata 2026–2034 oraz projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie prognozy zawarte są elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 prognozy dotyczący przedsięwzięć sporządzony został, co do zasady, w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownej analizy przedsięwzięcia ujętego w wierszu 1.1.2.1, dla którego limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitu wydatków. Ponadto w załączniku nr 1, dla lat 2031 i 2033, łączna kwota wydatków majątkowych ujęta w poz. 2.2) jest niższa od kwoty częściowej ujętej w poz. 2.2.1.

Wielkości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że w latach 2026–2034 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje osiągnięcie w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenie, że w 2026 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie nadwyżką budżetu oraz przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Począwszy od 2027 roku spłata zobowiązań dłużnych finansowana będzie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która ma zostać wypracowana z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej).

Prognozowany dług Miasta Głowna na koniec 2026 roku będzie najwyższy w okresie prognozowania i wyniesie 10.637.693,84 zł, co stanowiło będzie 11,33% dochodów ogółem planowanych na 2026 rok. W latach 2026-2034 nie planuje się zaciągania przychodów zwrotnych zwiększających dług jednostki.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano, że w latach 2026–2034 obciążenie budżetu Miasta Głowna z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, a zatem przyjęto, że w prognozowanym okresie spełniona zostanie reguła zawarta w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionych danych wynika, że najmniejsza różnica między wskaźnikiem dopuszczalnym, a wskaźnikiem spłaty długu przypada na rok 2030 i wynosi 5,25 p.p.

Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że założenia przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), tak by zachowana była wskazana wyżej reguła. Istotne znaczenie przy tym będzie tu miała przede wszystkim realizacja prognozowanych nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o

finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Mając to na względzie Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując tezę zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Miasta Głowna na 2026 rok. Według projektu planowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 1.061.404,00 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu Miasta ustalono nadwyżkę budżetu, a zatem nie zakłada się planowanego deficytu budżetu 2026 roku. W związku z tym nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.