



**Uchwała Nr I/142/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 9 grudnia 2025 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej**  
**zaciąganej przez Powiat Pabianicki**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 1.323.785,00 zł (słownie złotych: milion trzysta dwadzieścia trzy tysiące siedemset osiemdziesiąt pięć) zaciąganej przez Powiat Pabianicki na 2027 rok w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w art 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na zadanie pn.: „Kompleksowa termomodernizacja Domu Pomocy Społecznej w Konstancynie Łódzkim, ul. Bechcice 3”.

**Uzasadnienie**

W dniu 2 grudnia 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.323.785,00 zł, zaciąganej przez Powiat Pabianicki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Opinię wyrażoną w sentencji niniejszej uchwały poprzedzono analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, biorąc w szczególności pod uwagę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2025 rok oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 27 listopada br. (uchwała nr XXIII/118/25 z dnia 27 listopada 2025 roku w sprawie zmian budżetu Powiatu Pabianickiego na 2025 rok, uchwała nr XXIII/117/2025 z dnia 27 listopada 2025 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pabianickiego na lata 2025-2034).

O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Powiatu Pabianickiego uchwałą nr XXIII/119/25 w dniu 27 listopada 2025 roku. Z uchwały wynika, że pożyczka do wysokości 1.323.785,00 zł jest zaciągana na rok 2027 na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w art 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na zadanie pn.: „Kompleksowa termomodernizacja Domu Pomocy Społecznej w

Konstantynowie Łódzkim, ul. Bechcice 3". Rada Powiatu postanowiła, że pożyczka zostanie uruchomiona w 2027 roku, a jej spłata nastąpi w latach 2027-2034.

W budżecie Powiatu na 2025 rok Rada Powiatu Pabianickiego ustaliła limit zobowiązań w kwocie 1.408.285,00 zł z tytułu pożyczki długoterminowej zaciąganej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na zadanie pn.: „Kompleksowa termomodernizacja Domu Pomocy Społecznej w Konstantynowie Łódzkim, ul. Bechcice 3”.

Wskazane zadanie, będące przedsięwzięciem o charakterze majątkowym ujęto w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu w pozycji 1.3.21. z okresem realizacji na lata 2025-2027. Łączne nakłady finansowe określono w kwocie 6.296.555,00 zł, zaś limity wydatków w ww. okresie ustalono następująco: w 2025 roku – 96.555,00 zł, w 2026 roku – 482.988,00 zł, a w 2027 roku: 5.717.012,00 zł. Limit zobowiązań ustalono na kwotę 96.555,00 zł.

Z danych wykazanych w załączniku nr 1 do wieloletniej prognozie finansowej Powiatu wynika, że w 2027 roku prognozowany jest przychód zwrotny w wysokości 1.323.785,00 zł z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Według założeń zawartych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu, w tym prognozie kwoty długu, w latach 2025-2034 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W przyjętym okresie prognozowania Powiat zakłada osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących). Najwyższą kwotę długu prognozuje się na koniec 2025 roku - dług wyniesie 6.107.500,00 zł i kształtować się będzie na poziomie 2,70% ustalonych w prognozie dochodów na 2025 rok. Na koniec 2026 roku zadłużenie jednostki wyniesie 5.377.310,00 zł i będzie stanowiło 2,48% prognozowanych dochodów. Z kolei na koniec 2027 roku dług Powiatu ukształtuje się na poziomie 5.283.025,65 zł, stanowiąc 2,44% prognozowanych dochodów. W kolejnych latach budżetowych, w tym w okresie spłaty przedmiotowej pożyczki (2027-2034) założono, że dług Powiatu będzie się zmniejszał (na koniec 2028 roku wyniesie 3.747.913,45 zł), aż do całkowitej spłaty w 2034 roku.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Powiatu Pabianickiego przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	8,31%	0,61%
2026	7,27%	0,86%
2027	5,75%	1,15%

2028	4,92%	1,10%
2029	3,64%	0,70%
2030	3,62%	0,68%
2031	3,89%	0,59%
2032	4,04%	0,10%
2033	4,35%	0,10%
2034	4,31%	0,08%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w okresie 2025 - 2034, w tym w latach 2027-2034, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Powiatu Pabianickiego z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku. Z prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.