



Uchwała Nr I/140/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Łask

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łask na lata 2026–2045.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2026 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Łask.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łask na lata 2026–2045.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie prognozy zawarte są elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 do prognozy dotyczący przedsięwzięć sporządzony został, co do zasady, w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w prognozie i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026–2045 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W całym okresie prognozowania założono bowiem osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących.

W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto, że w latach 2026-2029 spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami zwrotnymi. Dla roku 2030 założono, że spłata zadłużenia zostanie pokryta przychodami zwrotnymi oraz nadwyżką budżetu. Natomiast począwszy od 2031 roku ustalono, że Gmina nie będzie zaciągała przychodów zwrotnych zwiększających dług jednostki, a spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana nadwyżką budżetu danego roku, która zostanie wypracowana z nadwyżki operacyjnej.

Z założeń przyjętych w projekcie wynika, że na koniec 2026 roku kwota długu jednostki, na którą składają się zaciągnięte w latach poprzednich i planowane do zaciągnięcia przychody zwrotne, wyniesie 70.192.036,00 zł i będzie stanowiła 39,49% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Skład Orzekający wskazuje, że przyjął założenia dotyczące ww. kwoty długu na koniec 2026 roku uwzględniając kolumnę: *Przewidywanie wykonanie 2025* według, której rozchody budżetu 2025 roku zostaną wykonane w kwocie 2.617.288,50 zł, tj. o kwotę niższą o 19,50 zł niż założono w 2025 roku (2.617.308,00 zł).

W przedłożonym projekcie w latach 2027 – 2029 założono tendencję wzrostową kwoty długu. Skład Orzekający wskazuje, że w okresie 2028-2029 dług Gminy będzie kształtował się na dość wysokim poziomie. Najwyższa kwota długu prognozowana jest na koniec 2029 roku - dług wyniesie 84.547.911,89 zł, stanowiąc 47,51% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Z kolei najwyższy udział kwoty długu w dochodach ogółem prognozowany jest na koniec 2028 roku, w którym dług będzie stanowił 48,38% tych dochodów (prognozowana kwota długu na koniec 2028 roku wyniesie: 83.753.494,26 zł). Od 2030 roku zarówno kwota długu, jak i jego udział w dochodach ogółem prognozowanych dla budżetu danego roku będą się zmniejszały, do całkowitej spłaty w 2045 roku.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym.

Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostka wykazała, że w latach 2026–2045 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje jednakże, że w roku 2031 oraz w latach 2033 - 2045 wskaźnik spłaty długu do wskaźnika maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu w danym roku ukształtuje się na zbliżonym poziomie - relacja tych wskaźników nie będzie przekraczała 2 punktów procentowych. W związku z tym w ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej będą wymagały realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr*

1 do wieloletniej prognozy finansowej) w wielkościach nie niższych niż ustalono w projekcie. Skład Orzekający podkreśla również, że z perspektywy przyjętych w projekcie założeń, zakładających, co wyżej opisano, że spłata długu jednostki począwszy od 2031 roku będzie finansowana nadwyżką budżetu, wypracowaną z nadwyżki operacyjnej, najważniejsze znaczenie dla możliwości spłaty zadłużenia jednostki będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą na poziomach nie niższych od zakładanych.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Mając powyższe na względzie Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Łask na 2026 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 11.646.659,00 zł i sfinansowany zostanie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu Gmina Łask, będzie miała możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu roku 2026.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.