



Uchwała Nr /128/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 4 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu Łaskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łaskiego na lata 2026–2032.

§ 2

W projekcie budżetu Powiatu Łaskiego na 2026 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łaskiego na lata 2026 - 2032 oraz projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym kwotę długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 do projektu, dotyczący przedsięwzięć, został sporządzony w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu prognozy wynika również, że w latach 2026–2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W całym okresie objętym projektem prognozy założono wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonym dokumencie przyjęto, że w 2026 roku spłata długu Powiatu zostanie pokryta z planowanej nadwyżki budżetu oraz z wolnych środków z lat ubiegłych. W kolejnym okresie prognozowania, począwszy od 2027 roku, zadłużenie zostanie sfinansowane nadwyżkami budżetów, które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych. W latach objętych projektem prognozy nie zakłada się zaciągania przez Powiat tytułów dłużnych wpływających na zwiększenie długu jednostki.

Najwyższa kwota długu prognozowana jest na koniec 2026 roku, w którym dług wyniesie 8.609.525,20 zł i będzie stanowił 10,43% dochodów planowanych na koniec 2026 roku. Zadłużenie Powiatu obejmuje m.in. zobowiązania z tytułu pożyczki z budżetu państwa, zaciągniętej na spłatę zobowiązań przejętych przez Powiat w związku z przekształceniem SP ZOZ w Łasku w spółkę z o.o. (omawiana pożyczka zostanie spłacona do końca 2028 roku). W kolejnych latach prognozuje się zmniejszenie zadłużenia Powiatu.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym.

Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano, że w latach 2026–2032 obciążenie budżetu Powiatu Łaskiego z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, a zatem przyjęto, że w prognozowanym okresie spełniona zostanie reguła zawarta w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionych danych wynika, iż najmniejsza różnica między wskaźnikiem dopuszczalnym, a wskaźnikiem spłaty długu przypada na rok 2032 i wynosi 9,36 punktu procentowego. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że założenia przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), tak by zachowana była wskazana wyżej reguła.

Skład Orzekający przypomina również, że decyzje organu wykonawczego Powiatu Łaskiego dotyczące zaciągania zobowiązań, w tym w zakresie realizacji inwestycji, powinny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Powiatu, przy uwzględnieniu ograniczeń w zakresie zaciągania przez Powiat zobowiązań, wynikających z podpisanej w dniu 8 listopada 2013 roku umowy pożyczki z budżetu państwa.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych i postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując tezę zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Łaskiego na 2026 rok.

W projekcie budżetu Powiatu Łaskiego planowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 1.017.227,00 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu Powiatu ustalono nadwyżkę budżetu, a zatem nie zakłada się planowanego deficytu budżetu. W związku z tym nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.