



Uchwała Nr I/127/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Gminę Sędziejowice

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.800.000,00 zł (słownie złotych: milion osiemset tysięcy) zaciąganego przez Gminę Sędziejowice z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2025 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada bieżącego roku Wójt Gminy Sędziejowice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.800.000,00 zł.

Opinia wyrażona w sentencji uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Sędziejowice na 2025 rok oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sędziejowice na lata 2025 - 2035 - z uwzględnieniem zmian dokonanych w tych uchwałach w trakcie roku budżetowego - jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

O zaciągnięciu omawianego kredytu postanowił Wójt Gminy Sędziejowice w zarządzeniu nr 155/25 z dnia 13 listopada 2025 roku. Upoważnienie Wójta do wydania zarządzenia wynika z postanowień uchwały budżetowej Rady Gminy Sędziejowice na 2025 rok (uchwała nr X/54/24 z dnia 27 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sędziejowice na 2025 rok), w której, przy uwzględnieniu zmian, upoważniono organ wykonawczy do zaciągania kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 721.728,81 zł, jak również do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 1.111.369,52 zł.

W zarządzeniu nr 155/25 Wójt postanowił, że kredyt zostanie przeznaczony na: a) finansowanie planowanego deficytu budżetu 2025 roku w wysokości 688.630,48 zł, b) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 1.111.369,52 zł. Spłata kredytu nastąpi w latach 2026-2034 z dochodów własnych oraz przychodów Gminy Sędziejowice.

W uchwale budżetowej Gminy Sędziejowice, po zmianach na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 1.558.315,60 zł i ustalono, że zostanie on sfinansowany przychodami pochodzącymi z: 1) zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 721.728,81 zł, 2) wolnych środków w kwocie 16.266,34 zł, 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 17.581,01 zł, 4) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 802.739,44 zł. Przychody budżetu określono na kwotę ogółem 2.669.685,12 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek ustalono wielkość planowanych przychodów na 1.833.098,33 zł. Rozchody budżetu zostały zaplanowane wysokości 1.111.369,52 zł.

Rada Gminy Sędziejowice określiła również w uchwale budżetowej limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych w 2025 roku z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu, w wysokości 1.100.000,00 zł, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów, w kwocie 1.700.000,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Sędziejowice, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii (uchwała XXI/106/25 z 26 listopada 2025 roku), wynika że w latach 2025–2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje wypracowanie dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących (tzw. nadwyżek operacyjnych) w każdym roku objętym prognozą.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, wynika że najwyższe zadłużenie przewidywane jest na koniec 2026 roku. Dług Gminy wyniesie 7.961.881,74 zł i przy założeniu osiągnięcia w 2026 roku dochodów ogółem w wysokości określonej w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 15,04%.

Z budżetu Gminy Sędziejowice wynika, że w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu, wynikających z zaciągniętych w poprzednich latach przychodów zwrotnych, będzie sfinansowana przedmiotowym kredytem długoterminowym w wysokości 1.111.369,52 zł. W 2026 roku dług również zostanie pokryty przychodami zwrotnymi. Natomiast począwszy od 2027 roku jednostka prognozuje, że zadłużenie zostanie spłacone nadwyżkami budżetów, które w każdym roku zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której

mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Sędziejowice, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	10,90%	4,17%
2026	9,50%	3,87%
2027	9,51%	3,88%
2028	9,25%	3,65%
2029	7,96%	3,43%
2030	7,43%	3,22%
2031	7,72%	2,62%
2032	7,25%	1,82%
2033	7,61%	1,52%
2034	7,09%	1,44%
2035	6,65%	0,73%

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu w latach 2025-2035, a więc także w okresie, na który przypada spłata przedmiotowego kredytu (2026-2034), Gmina Sędziejowice wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego, maksymalnego wskaźnika ustalonego dla danego roku. Z aktualnej prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy powyższym, że możliwość spłaty długu w przyjętych przez jednostkę wartościach jest zależna m.in. od wyżej przywołanych parametrów, a tym samym wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, w tym w szczególności dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza wydatków bieżących, w celu wypracowania nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.