



## **Uchwała Nr I/118/2025**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 28 listopada 2025 roku**

#### **w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Ozorków**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

#### **uchwała, co następuje:**

##### **§ 1**

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ozorków na lata 2026–2035.

##### **§ 2**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2026 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Ozorków.

#### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ozorków na lata 2026–2035.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie prognozy zawarte są elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 prognozy dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026–2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Przy czym w okresie 2027–2035 jednostka prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2026 roku planuje się dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących, tzw. deficyt operacyjny, na poziomie 86.955,17 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce wykonanie takiego deficytu jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności, tj. w części bieżącej budżetu. Skład Orzekający przypomina, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej oraz wielkość tej nadwyżki decydują o możliwościach finansowych jednostki, w tym dotyczących realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

Z przedłożonego do zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ozorków wynika, że kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 2.470.473,32 zł i będzie stanowiła 4,81% dochodów ogółem planowanych na 2026 rok. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wielkość prognozowanej kwoty długu wynika z przyjętego do projektu prognozy założenia o niezaciąganiu planowanego w budżecie 2025 roku kredytu długoterminowego w wysokości 900.000,00 zł. Jak wynika ze sprawozdania NDS - sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 roku, Gmina nie zaciągnęła kredytu długoterminowego planowanego w budżecie 2025 roku. Według dodatkowych wyjaśnień Wójta i Skarbnika Gminy złożonych w dniu 26 listopada 2025 roku na wskazany dzień Gmina również nie jest obciążona omawianym kredytem.

Według przedłożonego projektu prognozy przychody zwrotne wpływające na wysokość długu jednostki zakłada się jedynie w 2026 roku. Od 2027 roku nie prognozuje się zaciągania ani przychodów zwrotnych, ani innych tytułów dłużnych zwiększających dług jednostki. Z przyjętych założeń wynika również, że w okresie 2026 – 2029 spłata długu sfinansowana zostanie nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. W 2030 roku zadłużenie zostanie spłacone nadwyżką budżetową z lat ubiegłych oraz nadwyżką budżetu prognozowaną do uzyskania w 2030 roku. Natomiast począwszy od 2031 roku dług jednostki zostanie sfinansowany nadwyżkami budżetu, które będą wypracowane z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Przy pełnej realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ozorków - w tym również przy uwzględnieniu zakładanego wykonania budżetu 2025 roku, tj. niezaciągania kredytu długoterminowego - jednostka wykazała, że w latach 2026–2035 obciążenie budżetów poszczególnych lat z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionych danych wynika, iż najmniejsza różnica między wskaźnikiem dopuszczalnym, a wskaźnikiem spłaty długu przypada na rok 2032 i wynosi 1,88 p.p.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Mając na uwadze powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Ozorków na 2026 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2026 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie wielkości dochodów i wydatków określonych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ozorków na 2026 rok ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 2.751.565,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 1.551.565,00 zł oraz z tytułu kredytów długoterminowych w wysokości 1.200.000,00 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu Gmina ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2026 rok.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.