

Uchwała Nr I/115/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Dobroń

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 325.950,00 zł (słownie złotych: trzysta dwadzieścia pięć tysięcy dziewięćset pięćdziesiąt) zaciąganej przez Gminę Dobroń w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia pn. „Zakup ciągnika rolniczego i przyczepy dla Gminy Dobroń”.

Uzasadnienie

W dniu 4 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 325.950,00 zł, zaciąganej przez Gminę Dobroń w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2025 r. (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 27 listopada 2025 r., uchwała nr XIX/107/25 Rady Gminy w Dobroniu) oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobroń na lata 2025-2031, w tym prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 27 listopada 2025 r., uchwała nr XIX/106/25 Rady Gminy w Dobroniu), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Pożyczka ma zostać przeznaczona na realizację przedsięwzięcia pn. „Zakup ciągnika rolniczego i przyczepy dla Gminy Dobroń”. O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Gminy w Dobroniu na podstawie uchwały XVIII/96/25 z dnia 30 października 2025 r. W uchwale postanowiono również, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2026–2029 z dochodów własnych Gminy pochodzących z podatków lokalnych.

Rada Gminy w Dobroniu ustaliła limit zobowiązań z tytułu pożyczek, zaciąganych w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, do wysokości 365.000,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dobroń wynika, że w latach 2025-2031 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie tym Gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Według prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dobroń, najwyższą kwotę długu Gmina prognozuje na koniec 2025 r. Wskazana kwota, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie planowanym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 11,14% planowanych dochodów budżetu ogółem. Dług Gminy, stosownie do przyjętych założeń, w kolejnych latach będzie się zmniejszał.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Dobroń, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	17,66%	3,49%
2026	15,84%	3,55%
2027	14,46%	3,27%
2028	13,03%	3,06%
2029	10,37%	2,79%
2030	10,35%	2,41%
2031	9,36%	2,22%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w latach 2025-2031, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Dobroń z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku. Z prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje przy powyższym, że możliwość spłaty długu w przyjętych przez jednostkę wartościach jest zależna m.in. od wyżej przywołanych parametrów, a tym samym wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, w szczególności dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza wydatków bieżących, w celu wypracowania założonych nadwyżek operacyjnych.

Niniejsza uchwała została podjęta w związku ze złożeniem przez Wójta Gminy Dobroń kolejnego wniosku o wydanie opinii w zakresie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Dobroń w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia pn. „Zakup ciągnika rolniczego i przyczepy dla Gminy Dobroń”. Nowy wniosek został złożony w związku ze zmianą kwoty pożyczki oraz zmianą konstrukcji budżetu Gminy Dobroń z budżetu deficytowego na budżet nadwyżkowy. W konsekwencji uchwała Składu Orzekającego nr I/103/2025 z dnia 30 września 2025 r. stała się bezprzedmiotowa.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.