



Uchwała Nr I/111/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 12 listopada 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Głowno

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Koczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.112.314,00 zł (słownie złotych: jeden milion sto dwanaście tysięcy trzysta czternaście) zaciąganej przez Gminę Głowno na 2026 rok w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 90 ustawy o finansach publicznych, tj. na zadanie pod nazwą: „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Głowno”.

Uzasadnienie

W dniu 3 listopada 2025 rok do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.112.314,00 zł zaciąganej przez Gminę Głowno na 2026 rok w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Opinię wyrażoną w sentencji niniejszej uchwały poprzedzono analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, biorąc w szczególności pod uwagę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Głowno na 2025 rok oraz dane zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2025-2031, w tym w prognozie kwoty długu, z uwzględnieniem zmian ww. uchwał dokonanych na dzień wydania niniejszej opinii.

O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Gminy Głowno uchwałą nr XX/124/25 w dniu 30 października 2025 roku. W uchwale wskazano, że pożyczka w wysokości 1.112.314,00 zł jest zaciągana na rok 2026 w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 90 ustawy o finansach publicznych - na zadanie pod nazwą: „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Głowno”. Rada postanowiła również, że pożyczka zostanie uruchomiona w 2026 r., a jej spłata nastąpi z dochodów własnych Gminy lub przychodów budżetu w okresie 2027-2030.

W budżecie Gminy na 2025 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu pożyczki na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 90 ustawy o finansach publicznych, tj. na zadanie pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Głowno” w wysokości 1.200.000,00 zł, w tym odsetki.

Wskazane zadanie, będące przedsięwzięciem o charakterze majątkowym, ujęto w budżecie 2025 roku dziale 900, rozdz. 90015, § 6050 w kwocie 15.744,00 zł. Zadanie zostało także wykazane w załączniku przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej Gminy, z okresem realizacji 2025-2026. Dla przedsięwzięcia przyjęto łączne nakłady finansowe oraz limit zobowiązań w wysokości 2.515.744,00 zł, a limity wydatków w poszczególnych latach ustalono na następujących poziomach: w 2025 rok 15.744,00 zł, w 2026 rok 2.500.000,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Głowno wynika, że w 2026 roku prognozowany jest przychód zwrotny z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Według założeń wieloletniej prognozy finansowej Gminy w latach 2025-2031 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W przyjętym okresie prognozowania Gmina zakłada osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Stosownie do przyjętych założeń prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Głowno najwyższą kwotę długu prognozuje się na koniec 2026 roku. Dług wyniesie 1.112.314,00 zł i kształtować się będzie na poziomie 3,34% ustalonych w prognozie dochodów ogółem na 2026 rok. W kolejnych latach budżetowych, w tym w okresie spłaty przedmiotowej pożyczki zadłużenie Gminy będzie ulegało zmniejszeniu. W 2025 roku spłata długu (130.000 zł) zostanie sfinansowana wolnymi środkami z lat ubiegłych. W roku 2026 dług zostanie pokryty planowanymi przychodami zwrotnymi, a począwszy od 2027 roku spłata długu będzie finansowana nadwyżką budżetu wypracowaną w danym roku budżetowym z nadwyżki operacyjnej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Głowno, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	11,57%	0,56%
2026	15,33%	0,58%
2027	14,24%	1,14%
2028	13,50%	1,10%
2029	12,68%	1,06%
2030	11,57%	1,03%
2031	12,29%	0,01%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w okresie 2025-2031, w tym w latach spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Głowno z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku. Z prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.