



Uchwała Nr I/109/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 listopada 2025 r.
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Gminę Łask

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Łask do kwoty 13.050.000,00 zł (słownie złotych: trzynaście milionów pięćdziesiąt tysięcy) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Uzasadnienie

W dniu 6 października 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Gminy Łask o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego, zaciąganego przez Gminę do kwoty 13.050.000,00 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Łask na 2025 rok, po zmianach (uchwała nr XX/224/2025 z dnia 24 września 2025 r.) oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy przyjętej na lata 2025-2038, z uwzględnieniem zmian (uchwała nr XX/223/2025 z dnia 24 września 2025 r.), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Na podstawie uchwały nr XX/225/2025 z dnia 24 września 2025 r. Rada Miejska w Łasku postanowiła zaciągnąć w 2025 r. kredyt długoterminowy do kwoty 13.050.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. W przedmiotowej uchwale Rada postanowiła również, że spłata kredytu nastąpi w latach 2028 – 2038, a źródło spłaty będą stanowiły dochody własne oraz przychody budżetu Gminy.

W uchwale budżetowej Gminy Łask, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 20.096.293,70 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z tytułu: 1) zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 10.432.692,00 zł, 2) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.407.227,86 zł, 3) przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 5.256.373,84 zł.

W uchwale budżetowej przyjętej na 2025 r. Rada Miejska w Łasku ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego jednostki samorządu terytorialnego wraz z odsetkami oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek do wysokości 22.000.000,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łask, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii wynika, że w latach 2025–2038 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje w każdym roku osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Łask na koniec roku 2025 wyniesie 58.545.357,50 zł i będzie się kształtował na poziomie 31% planowanych dochodów budżetu ogółem, przy założeniu ich pełnego wykonania. Najwyższa kwota długu przypada na koniec 2026 r. – dług wyniesie 60.762.357,50 zł i będzie stanowił 36% dochodów prognozowanych na koniec 2026 r. W kolejnych latach budżetowych założono, że dług jednostki będzie ulegał zmniejszeniu, aż do całkowitej spłaty w 2038 r. Począwszy od roku 2029 Gmina Łask nie prognozuje zaciągania zobowiązań, w tym przychodów zwrotnych, zwiększających poziom zadłużenia.

Z założeń przyjętych w budżecie oraz w wieloletniej prognozie finansowej Gminy wynika, że w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana przychodami zwrotnymi – przedmiotowym kredytem. Analogiczne założenie jak w 2025 r. przyjęto dla roku 2026 – prognozowany przychód zwrotny sfinansuje zarówno deficyt budżetu, jak i spłatę długu. Z kolei dla okresu 2027 - 2028 założono, że zobowiązania dłużne będą sfinansowane prognozowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi oraz nadwyżką budżetu, powstałą z nadwyżki operacyjnej. Natomiast począwszy od 2029 r. dług zostanie sfinansowany nadwyżką budżetu wypracowaną w każdym roku z nadwyżki operacyjnej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Łask, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) - w %:	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)- w %:
2025	14,95	4,05
2026	13,22	5,84
2027	12,30	5,90
2028	11,70	5,62
2029	10,24	5,67
2030	9,61	5,24
2031	9,85	5,29
2032	9,47	4,42
2033	9,42	4,17
2034	9,15	3,89
2035	8,95	3,52
2036	8,81	3,22
2037	8,65	3,02
2038	8,49	2,81

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025–2038, które obejmują również okres spłaty analizowanego kredytu (lata 2028-2038), obciążenie budżetu Gminy Łask z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że przedstawione powyżej wskaźniki oparto na założeniu pełnej realizacji wartości wynikających z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.