



Uchwała Nr I/108/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 października 2025 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty
przez Miasto Pabianice pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz.7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do wysokości 104.000,00 zł (słownie: sto cztery tysiące złotych) przez Miasto Pabianice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego – zakup pojazdów elektrycznych i stacji ładowania w Urzędzie Miejskim w Pabianicach”.

Uzasadnienie

W dniu 23 października 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Miasto Pabianice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego – zakup pojazdów elektrycznych i stacji ładowania w Urzędzie Miejskim w Pabianicach” do wysokości 104.000,00 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Miasta Pabianic przyjętej na 2025 rok, z uwzględnieniem wprowadzonych zmian oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Pabianice na lata 2025-2043 ze zmianami, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Na podstawie uchwały nr XX/197/25 z dnia 22 października 2025 roku Rada Miejska w Pabianicach, działając na podstawie art.89 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych postanowiła o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na realizację zadania pn.

„Rozwój transportu niskoemisyjnego – zakup pojazdów elektrycznych i stacji ładowania w Urzędzie Miejskim w Pabianicach” do wysokości 104.000,00 zł. Rada Miejska postanowiła, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2026-2028, a źródłem jej spłaty będą dochody własne.

Z uchwały budżetowej Miasta Pabianice, przyjętej na 2025 rok oraz jej zmiany wynika, że deficyt budżetu wynosi 15.386.596,22 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu: 1) pożyczek w wysokości 3.604.000,00 zł, 2) nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 7.585.168,60 zł, 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, w wysokości 2.675.902,16 zł, 4) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w wysokości 1.521.525,46 zł.

W uchwale budżetowej Miasta Pabianice ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 3.983.250,00 zł.

Z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2025-2043 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Miasto prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących) w całym okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.

Z założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika również, że najwyższa kwota długu prognozowana jest na koniec 2025 roku. Zadłużenie jednostki wyniesie 62.596.000,00 zł i będzie się kształtowało na poziomie 14,75% prognozowanych na 2025 rok dochodów. W kolejnych latach przyjęto, że dług będzie ulegał zmniejszeniu.

Z wieloletniej prognozy finansowej Miasta wynika także, że w 2025 roku dług spłacany będzie przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz wolnych środków z lat ubiegłych, w 2026 roku przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Natomiast począwszy od 2027 roku dług spłacany będzie planowanymi nadwyżkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Miasta Pabianice, przedstawia tabela:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2025	2,44%	13,47%
2026	1,90%	12,04%
2027	1,83%	10,63%
2028	1,23%	9,70%
2029	0,87%	7,59%
2030	1,29%	6,08%
2031	1,27%	4,80%
2032	1,68%	3,99%
2033	1,66%	4,01%
2034	1,59%	4,14%
2035	1,54%	4,21%
2036	0,05%	4,25%
2037	0,05%	4,26%
2038	0,05%	4,27%
2039	0,05%	4,26%
2040	0,05%	4,25%
2041	0,05%	4,23%
2042	0,05%	4,21%
2043	0,05%	4,19%

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu w latach 2025-2043, a więc także w okresie, na który przypada spłata przedmiotowej pożyczki, Miasto Pabianice wykazało, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego, maksymalnego wskaźnika ustalonego dla danego roku. Z prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje przy powyższym, że możliwość spłaty długu w przyjętych przez jednostkę wartościach jest zależna m.in. od wyżej przywołanych parametrów, a tym samym wymaga działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, w tym w szczególności dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza wydatków bieżących, w celu wypracowania nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.