



Uchwała Nr I/107/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 24 października 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Zgierz

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie, możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Zgierz w kwocie 2.903.490,00 zł (słownie złotych: dwa miliony dziewięćset trzy tysiące czterysta dziewięćdziesiąt) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz w roku 2025 w kwocie 2.869.699,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 33.791,00 zł.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Gminy Zgierz o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Zgierz w kwocie 2.903.490,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz w roku 2025 w kwocie 2.869.699,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 33.791,00 zł.

Opinia zawarta w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Zgierz na 2025 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zgierz na lata 2025-2031, w tym prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Działając na podstawie §15 pkt 2 uchwały nr XI/133/25 Rady Gminy Zgierz z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zgierz na 2025 rok, w brzmieniu nadanym uchwałą nr XXIV/260/25 Rady Gminy Zgierz z dnia 7 października 2025 roku w sprawie zmian budżetu Gminy Zgierz na rok 2025, Wójt Gminy Zgierz wydał zarządzenie nr IX/127/25 z dnia 15 października 2025 roku w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Zgierz długoterminowego kredytu na finansowanie planowanego deficytu i spłatę

zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Z ww. zarządzenia wynika, że kredyt długoterminowy w kwocie 2.903.490,00 zł zostanie przeznaczony na: 1) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 33.791,00 zł oraz 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu 2025 roku w kwocie 2.869.699,00 zł. Spłata kredytu ma nastąpić w latach 2026-2031, z dochodów własnych Gminy Zgierz.

W uchwale budżetowej Gminy Zgierz, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 12.189.665,00 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody zwrotne w wysokości 2.869.699,00 zł, nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 9.239.966,00 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 80.000 zł. Nadto w uchwale budżetowej Gminy Zgierz na 2025 rok, limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu wraz z obsługą długu Rada Gminy Zgierz ustaliła w wysokości 5.342.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 93.000,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zgierz wynika również, że w latach 2025-2031 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie 2025-2031 Gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Zgierz na koniec roku 2025 wyniesie 3.216.623,00 zł i będzie się kształtował na poziomie 2,55% planowanych dochodów budżetu ogółem, przy założeniu ich pełnego wykonania. Najwyższą kwotę długu Gminy prognozuje się na koniec 2026 roku w wysokości 10.340.439,00 zł (8,2% planowanych dochodów budżetu ogółem). Według przyjętych założeń, w kolejnych latach dług Gminy będzie się zmniejszał.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Zgierz, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	18,05%	0,06%
2026	21,81%	0,98%
2027	19,95%	2,42%
2028	18,86%	2,23%
2029	17,90%	2,06%
2030	18,02%	1,93%
2031	18,50%	1,37%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w latach 2025-2031, które obejmują również okres spłaty przedmiotowego kredytu, obciążenie budżetu Gminy Zgierz z tytułu

spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.