

Uchwała Nr I/105/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 października 2025 r.
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Nowosolna

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Nowosolna do kwoty 11.000.000,00 zł (słownie złotych: jedenaście milionów).

Uzasadnienie

W dniu 26 września 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Gminy Nowosolna o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej, zaciąganej przez Gminę Nowosolna do kwoty 11.000.000,00 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Nowosolna na 2025 rok, po zmianach oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowosolna na lata 2025-2034, z uwzględnieniem zmian, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Na podstawie zarządzenia nr 0050.1.56.2025 z dnia 25 września 2025 r. Wójt Gminy Nowosolna postanowił o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej do kwoty 11.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku. Spłata pożyczki ma nastąpić w latach 2026-2034.

W uchwale budżetowej Gminy Nowosolna, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 15.378.328,07 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z tytułu: 1) zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 11.000.000,00 zł, 2) nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3.059.452,16 zł, 3) wolnych środków w kwocie 1.040.383,31 zł; 4) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 278.492,60 zł.

W uchwale budżetowej Gminy Nowosolna upoważniono Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 11.000.000,00 zł oraz ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 14.960.003,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowosolna, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii wynika, że w latach 2025–2034 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje w każdym roku osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Nowosolna na koniec roku 2025 wyniesie 14.150.000,00 zł i będzie się kształtował na poziomie 19,31% planowanych dochodów budżetu ogółem, przy założeniu ich pełnego wykonania. Począwszy od roku 2026 Gmina nie prognozuje zaciągania zobowiązań, w tym przychodów zwrotnych zwiększających poziom zadłużenia.

Z założeń przyjętych w budżecie oraz w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowosolna wynika, że w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. W 2026 roku zobowiązania dłużne będą sfinansowane z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz z planowanej nadwyżki budżetu, powstałej z nadwyżki operacyjnej. Natomiast od 2027 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana wyłącznie z planowanych nadwyżek budżetowych, których źródłem będą nadwyżki operacyjne.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Nowosolna, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	23,73%	4,61%
2026	20,52%	4,24%
2027	18,60%	3,77%
2028	17,59%	3,38%
2029	15,55%	3,05%
2030	14,27%	2,75%
2031	14,52%	2,48%
2032	13,13%	2,24%
2033	12,90%	2,03%
2034	11,68%	1,83%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025–2034, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Nowosolna z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego

roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.