



Uchwała Nr I/104/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 października 2025 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Zgierz

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie, możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Zgierz do wysokości 1.791.135,00 zł (słownie złotych: jeden milion siedemset dziewięćdziesiąt jeden tysięcy sto trzydzieści pięć) w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz w roku 2026 i mieszczące się w nim zadanie pn. „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz – etap I”.

Uzasadnienie

W dniu 2 października 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Gminy Zgierz o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do wysokości 1.791.135,00 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz w roku 2026 i mieszczące się w nim zadanie pn. „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz - etap I”.

Opinia zawarta w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały nr XXIII/259/25 Rady Gminy Zgierz, uchwały budżetowej Gminy Zgierz na 2025 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zgierz na lata 2025-2031, w tym prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W dniu 2 października 2025 roku Rada Gminy Zgierz podjęła uchwałę nr XXIII/259/25, na podstawie której postanowiła zaciągnąć w 2025 roku pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 1.791.135,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy

Zgierz w roku 2026, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz – etap I”. W uchwale postanowiono również, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2026–2031 z dochodów własnych Gminy. Analiza ww. uchwały oraz wieloletniej prognozy finansowej Gminy wskazuje, że jednostka będzie miała środki finansowe zapewniające spłatę przedmiotowej pożyczki.

W uchwale budżetowej Gminy Zgierz na 2025 rok, limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu wraz z obsługą długu Rada Gminy Zgierz ustaliła w wysokości 5.342.000 zł.

Zadanie pn. „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz” ujęte zostało w załączniku przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej, z limitem wydatków w 2026 roku w wysokości 9.950.750,00 zł. Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, iż w 2026 roku planowany jest deficyt budżetu w wysokości 7.123.816,00 zł a kwota planowanych przychodów zwrotnych wynosi 8.000.000,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zgierz wynika również, że w latach 2025-2031 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie 2025–2031 Gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Zgierz na koniec roku 2025 wyniesie 3.216.623,00 zł i będzie się kształtował na poziomie 2,55% planowanych dochodów budżetu ogółem, przy założeniu ich pełnego wykonania. Najwyższą kwotę długu Gminy prognozuje się na koniec 2026 roku w wysokości 10.340.439,00 zł (8,2% planowanych dochodów budżetu ogółem). Według przyjętych założeń, w kolejnych latach dług Gminy będzie się zmniejszał.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Zgierz, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	18,05%	0,06%
2026	21,81%	0,98%
2027	19,95%	2,42%
2028	18,86%	2,23%
2029	17,90%	2,06%
2030	18,02%	1,93%
2031	18,50%	1,37%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w latach 2025-2031, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Zgierz z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

W związku z przeniesieniem realizacji zadania na 2026 rok i złożeniem przez Wójta Gminy Zgierz kolejnego wniosku o wydanie opinii w zakresie ww. pożyczki, uchwała Składu Orzekającego nr I/101/2025 z dnia 24 września 2025 roku stała się bezprzedmiotowa.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.