



Uchwała Nr I/102/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 września 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Powiat Pabianicki

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 107.500,00 zł (słownie złotych: sto siedem tysięcy pięćset) zaciąganej przez Powiat Pabianicki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadania pod nawą: „Zakup samochodu osobowego-elektrycznego dla Starostwa Powiatowego w Pabianicach”.

Uzasadnienie

W dniu 17 września 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 107.500,00 zł, zaciąganej przez Powiat Pabianicki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Opinię wyrażoną w sentencji niniejszej uchwały poprzedzono analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, biorąc w szczególności pod uwagę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2025 rok (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 16 września 2025 roku uchwałą nr XX/106/25 Rady Powiatu Pabianickiego) oraz dane zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pabianickiego na lata 2025-2031, w tym w prognozie kwoty długu (z uwzględnieniem zmian wprowadzonych do dnia 16 września 2025 roku uchwałą nr XX/105/25 Rady Powiatu Powiatowego), jak również dane znajdujące się w rejestrach Izby.

O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Powiatu Pabianickiego uchwałą nr XX/107/25 z dnia 16 września 2025 roku. W uchwale wskazano, że pożyczka zostanie przeznaczona na finansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu Pabianickiego w związku z realizacją zadania pod nawą: „Zakup samochodu osobowego-

elektrycznego dla Starostwa Powiatowego w Pabianicach". Rada postanowiła również, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2026–2027.

Z postanowień uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na dzień wydania niniejszej opinii wynika, że planowany deficyt budżetu wynosi 9.982.052,62 zł. Jako źródła jego finansowania wskazano: długoterminowy kredyt bankowy w kwocie 6.000.000,00 zł, pożyczkę długoterminową z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 107.500,00 zł, nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 3.774.073,98 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 100.478,64 zł.

Zadanie pod nawą: „Zakup samochodu osobowego-elektrycznego dla Starostwa Powiatowego w Pabianicach” zostało ujęte w budżecie Powiatu w dziale 750 – Administracja publiczna, rozdziale 75020 – Starostwa Powiatowe, z planem wydatków wynoszącym 285.000,00 zł.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganej pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu Pabianickiego w 2025 roku Rada Powiatu Pabianickiego ustaliła w wysokości 109.540,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Pabianickiego wynika, że w latach 2025-2031 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W przyjętym okresie prognozowania Powiat zakłada osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Według prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Pabianickiego, najwyższą kwotę długu Powiat prognozuje na koniec 2025 roku. Dług wyniesie 6.107.500,00 zł i kształtować się będzie na poziomie 2,61% ustalonych w prognozie dochodów ogółem na 2025 rok. Stosownie do przyjętych założeń, w kolejnych latach budżetowych zadłużenie Powiatu będzie ulegało zmniejszeniu, do całkowitej spłaty w 2031 roku. W 2025 roku dług Powiatu zostanie pokryty przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Natomiast począwszy od 2026 roku spłata długu będzie finansowana nadwyżką budżetu wypracowaną w danym roku budżetowym z nadwyżki operacyjnej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Powiatu Pabianickiego, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	8,31%	0,92%
2026	7,52%	0,86%
2027	6,00%	1,14%
2028	5,17%	0,98%
2029	3,89%	0,58%
2030	3,87%	0,57%
2031	4,14%	0,49%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w latach 2025-2031, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Powiatu Pabianickiego z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku. Z prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje przy powyższym, że możliwość spłaty długu w przyjętych przez jednostkę wartościach jest zależna m.in. od wyżej przywołanych parametrów, a tym samym wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, w tym w szczególności dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza wydatków bieżących, w celu wypracowania nadwyżek operacyjnych w założonych wielkościach.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.