



Uchwała Nr I/101/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 września 2025 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Zgierz

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz.7) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie, możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w 2025 roku przez Gminę Zgierz do wysokości 1.791.135,00 zł (słownie złotych: jeden milion siedemset dziewięćdziesiąt jeden tysięcy sto trzydzieści pięć) w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz i mieszczące się w nim zadanie pn. „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz – etap I”.

Uzasadnienie

W dniu 2 września 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Gminy Zgierz o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do wysokości 1.791.135,00 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz w roku 2025 i mieszczące się w nim zadanie pn. „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz – etap I”.

Opinia zawarta w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Zgierz na 2025 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zgierz na lata 2025 - 2031, w tym prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W dniu 1 września 2025 roku Wójt Gminy Zgierz, działając na podstawie upoważnienia określonego w § 15 pkt 2 uchwały nr XI/133/25 Rady Gminy Zgierz z dnia 19 grudnia 2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zgierz na 2025 rok, wydał zarządzenie nr IX/110/25 w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Zgierz długoterminowej

pożyczki na zadanie: „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działce o nr ewid. 226/3 obręb Biała, gmina Zgierz – etap I” . W zarządzeniu postanowiono również, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2026–2031 z dochodów własnych Gminy. Analiza ww. uchwały oraz wieloletniej prognozy finansowej Gminy wskazuje, że jednostka będzie miała środki finansowe zapewniające spłatę przedmiotowej pożyczki.

W uchwale budżetowej Gminy Zgierz na 2025 rok, limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu wraz z obsługą długu Rada Gminy Zgierz ustaliła w wysokości 29.000.000 zł. Z ww. uchwały wynika również, iż w 2025 roku planowany jest deficyt budżetu w wysokości 26.067.993 zł a kwota planowanych przychodów zwrotnych wynosi 26.371.784 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zgierz wynika również, że w latach 2025-2031 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie 2025–2031 Gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Według prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zgierz, dług Gminy na koniec 2025 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie planowanym w prognozie, kształtować się będzie w wysokości 21,2% planowanych dochodów budżetu ogółem. Najwyższą kwotę długu Gminy prognozuje się na koniec 2026 roku w wysokości 29.998.048 zł (23,77% planowanych dochodów budżetu ogółem). Według przyjętych założeń, w kolejnych latach dług Gminy będzie się zmniejszał.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Zgierz, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	18,05%	0,50%
2026	20,74%	5,15%
2027	19,00%	6,25%
2028	17,96%	5,91%
2029	17,05%	5,61%
2030	17,21%	5,39%
2031	17,72%	5,14%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w latach 2025-2031, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Zgierz z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje, że opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały wydana została przy złożeniu spełnienia ww. wskaźników.

Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w tym wykonania nadwyżek operacyjnych w założonych wielkościach.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.