



Uchwała Nr I/87/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 czerwca 2025 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Powiat Pabianicki

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Powiat Pabianicki do wysokości 6.000.000,00 zł (*słownie złotych: sześć milionów*).

Uzasadnienie

W dniu 13 maja 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Powiatu Pabianickiego o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego, zaciąganego przez Powiat Pabianicki do wysokości 6.000.000,00 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2025 rok, po zmianach oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pabianickiego na lata 2025-2031, z uwzględnieniem zmian, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Na podstawie uchwały nr XV/81/25 z dnia 24 kwietnia 2025 roku Rada Powiatu Pabianickiego postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w 2025 roku do wysokości 6.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Rada postanowiła również, że spłata kredytu nastąpi w latach 2026-2031.

W uchwale budżetowej Powiatu Pabianickiego, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 9.128.991,62 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z tytułu: 1) długoterminowego kredytu bankowego w kwocie 6.000.000,00 zł, 2) nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 3.028.512,98 zł, 3) przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 100.478,64 zł.

W uchwale budżetowej Powiatu Pabianickiego postanowiono, że limit zobowiązań z tytułu zaciąganego kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu Pabianickiego w 2025 roku będzie stanowił kwotę 8.801.000,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii wynika, że w latach 2025–2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje w każdym roku osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Powiatu Pabianickiego na koniec roku 2025 wyniesie 6.000.000,00 zł i przy założeniu osiągnięcia dochodów ustalonych w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 2,66% planowanych dochodów budżetu ogółem. Począwszy od roku 2026 Powiat nie prognozuje zaciągania zobowiązań, w tym przychodów zwrotnych zwiększających poziom zadłużenia.

Z założeń przyjętych w budżecie oraz w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Pabianickiego wynika, że w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Natomiast od 2026 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana z planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Powiatu Pabianickiego, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	8,31%	0,92%
2026	7,48%	0,83%
2027	5,95%	1,10%
2028	5,11%	0,98%
2029	3,83%	0,58%
2030	3,81%	0,57%
2031	4,08%	0,49%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025–2031, które obejmują również okres spłaty przedmiotowego kredytu, obciążenie budżetu Powiatu Pabianickiego z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.