



Uchwała Nr I/34/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 21 lutego 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Pabianice pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz.7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do wysokości 3.500.000,00 zł (słownie: trzy miliony pięćset tysięcy złotych) przez Miasto Pabianice w Banku Gospodarstwa Krajowego z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w roku 2025.

Uzasadnienie

W dniu 7 lutego 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Miasto Pabianice w Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 3.500.000,00 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Miasta Pabianic przyjętej na 2025 rok, z uwzględnieniem wprowadzonych zmian oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Pabianice na lata 2025-2043 ze zmianami, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Na podstawie uchwały nr XII/103/25 z dnia 5 lutego 2025 roku Rada Miejska w Pabianicach postanowiła o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej w Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 3.500.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Z uchwały wynika, że pożyczka stanowi refinansowanie wydatków poniesionych na zadanie pn.: „Przebudowa Starego Rynku w Pabianicach – tworzenie włączającej, inspirującej i aktywizującej mieszkańców zielonej przestrzeni publicznej” . Rada Miejska postanowiła, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2026-2043, a źródłem jej spłaty będą dochody własne.

Z uchwały budżetowej Miasta Pabianice, przyjętej na 2025 rok oraz jej zmiany wynika, że deficyt budżetu wynosi 13.909.892,45 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu: 1) pożyczki w wysokości 3.500.000,00 zł, 2) nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 7.734.324,72 zł oraz 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, w wysokości 2.675.567,73 zł.

W uchwale budżetowej Miasta Pabianice ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 3.876.000,00 zł.

Z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2025-2043 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Miasto prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących) w całym okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.

Z założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika również, że najwyższa kwota długu prognozowana jest na koniec 2025 roku. Zadłużenie jednostki wyniesie 62.492.000,00 zł i będzie się kształtowało na poziomie 15,57% prognozowanych na 2025 rok dochodów. W kolejnych latach przyjęto, że dług będzie ulegał zmniejszeniu.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika także, że w 2025 roku dług spłacany będzie przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, natomiast poczynawszy od 2026 roku planowanymi nadwyżkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Miasta Pabianice, przedstawia tabela:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2025	2,55%	12,12%
2026	1,89%	10,55%
2027	1,82%	9,14%
2028	1,23%	8,20%
2029	0,87%	6,09%
2030	1,29%	4,58%
2031	1,27%	3,30%
2032	1,68%	3,84%
2033	1,66%	4,01%
2034	1,59%	4,14%
2035	1,54%	4,21%

2036	0,05%	4,25%
2037	0,05%	4,26%
2038	0,05%	4,27%
2039	0,05%	4,26%
2040	0,05%	4,25%
2041	0,05%	4,23%
2042	0,05%	4,21%
2043	0,05%	4,19%

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu w latach 2025-2043, a więc także w okresie, na który przypada spłata przedmiotowej pożyczki, Miasto Pabianice wykazało, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego, maksymalnego wskaźnika ustalonego dla danego roku. Z prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje przy powyższym, że możliwość spłaty długu w przyjętych przez jednostkę wartościach jest zależna m.in. od wyżej przywołanych parametrów, a tym samym wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, w tym w szczególności dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza wydatków bieżących, w celu wypracowania nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.