

U c h w a ł a Nr IV/301/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 2.451.708,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów, przedłożonych przez Wójta gminy Wierchlas w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 2.451.708,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 r. w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. *Rozbudowa gminnej oczyszczalni ścieków w Krzeczowie*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Joanna Pączek - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej przez gminę Wierchlas pożyczki w kwocie 2.451.708,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2025 r. w związku z realizacją zadania pn. *Rozbudowa gminnej oczyszczalni ścieków w Krzeczowie*.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Wójta gminy Wierchlas z dnia 5 grudnia 2024 r. dotyczącego wydania opinii o możliwości spłaty przez gminę Wierchlas pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 2.451.708,00 zł,
- uchwały Nr VIII/84/2024 Rady Gminy Wierchlas z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wierchlas na lata 2025-2030,
- uchwały Nr VIII/85/2024 Rady Gminy Wierchlas z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wierchlas na 2025,

- uchwały Nr VII/79/2024 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Rozbudowa gminnej oczyszczalni ścieków w Krzeczowie”.

Po analizie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 29 listopada 2024 r. Rada Gminy Wierzchlas podjęła uchwałę Nr VII/79/2024 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w wysokości 2.451.708,00 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Pożyczka zostanie przeznaczona na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. *Rozbudowa gminnej oczyszczalni ścieków w Krzeczowie*. W świetle zapisu § 2 powyższej uchwały, gmina zaplanowała spłatę opiniowanej pożyczki w latach 2026 – 2030 środkami stanowiącymi źródła dochodów własnych i przychodów budżetu.

W budżecie gminy Wierzchlas na 2025 r. planowane dochody ogółem wynoszą 61.431.476,46 zł, a wydatki w wysokości 65.589.591,46 zł, w tym wydatki majątkowe 19.069.421,09 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 4.158.115,00 zł, który jednostka planuje pokryć środkami ze zwrotnych źródeł zasilania finansowego (kredyty i pożyczka z WFOŚiGW). Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 5.612.113,60 zł, zaś rozchody w wysokości 1.453.998,60 zł.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Wierzchlas na koniec 2025 r. kształtować się będzie na poziomie 12.605.091,60 zł. Według przyjętych założeń przez gminę w wieloletniej prognozie finansowej, od 2026 r. zadłużenie gminy Wierzchlas będzie sukcesywnie maleć.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2025 – 2030 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2025	4,76	9,28
2026	6,78	9,13

2027	6,47	9,09
2028	6,24	9,46
2029	6,01	9,07
2030	5,80	8,74

Z danych wynika, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych gminy Wierchlas w latach, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki (2026-2030), nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik ten zachowany jest też w 2025 r. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową zachowana zostanie również zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem gmina prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących).

Skład Orzekający wskazuje jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak też utrzymania poziomu wydatków (bieżących i majątkowych) i osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanych dodatnich wyników na działalności bieżącej. Należy też zaznaczyć, że wyliczenie wskaźników i możliwość spłaty długu przez gminę, zostało przyjęte przy założeniu osiągnięcia w poszczególnych latach 2026-2030 nadwyżki budżetowej. Wobec powyższego, jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.