



U c h w a ł a Nr IV / 297 / 2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 23 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Łanięta na lata 2025-2028

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Joanna Pączek - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łanięta na lata 2025-2028, z uwagą zawartą w uzasadnieniu

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Łanięta projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2028.

Skład Orzekający zauważył, że projekt wieloletniej prognozy finansowej ustalony został na lata 2025-2028. Tymczasem załącznik do wieloletniej prognozy finansowej zawierający prognozę kwoty długu obejmuje lata 2028-2034, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z postanowieniami art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego w sytuacji gdy prognozę kwoty długu (będącą jednym z elementów wieloletniej prognozy finansowej) sporządzono na okres od 2025 r. do 2034 r., wieloletnia prognoza finansowa również obejmować powinna lata 2025-2034. Ponadto zdaniem Składu prognoza we wszystkich latach winna zostać opracowana w szczególności pozwalającej na wyliczenie relacji, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej w §4 zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy Łanięta, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważnienie to jest zgodne z treścią art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025–2034 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tym samym zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. Skład Orzekający wskazuje w tym miejscu na to, że w 2026 roku jednostka prognozuje uzyskanie dochodów bieżących w kwocie 13.196.500,00 z, tj. w kwocie niższej o 1.959.379,74 zł w porównaniu do kwoty dochodów bieżących zaplanowanych do uzyskania w 2025 roku. Analogicznie w przypadku wydatków bieżących – w 2026 roku zaprognozowano wydatki te w kwocie 12.646.500,00 zł, tj. w kwocie niższej o 2.001.140,00 zł w porównaniu do kwoty wydatków bieżących zaplanowanych do poniesienia w 2025 roku. W pozostałych latach objętych prognozą kwoty długu założono stopniowy wzrost prognozowanych kwot dochodów oraz wydatków bieżących. Objasnienia dołączone do przedłożonego Izbie projektu wieloletniej prognozy finansowej nie wyjaśniają przyczyn spadku dochodów i wydatków bieżących w 2026 roku. Mając na względzie powyższe Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały przyjęto założenie, że w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych w 2025 roku kredytów. Począwszy od 2026 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łanięta wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowany wskaźnik spłat zobowiązań w latach 2030-2032 jest zbliżony do

dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań (różnica w wysokości od 0,28% do 0,70%). Powyższe oznacza, że w latach 2030-2032 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem. Należy podkreślić, iż dla spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, niezbędna będzie pełna realizacja założonych dochodów oraz zachowanie dyscypliny w ponoszeniu wydatków. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że szczególnie istotne znaczenie będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych poczynszu od 2025 roku na poziomach nie niższych od zakładanych.

Skład Orzekający wskazuje, że jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.