

## **Uchwała Nr IV/1/2024**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 8 stycznia 2024 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Wróblew.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

### **uchwała, co następuje:**

#### **§ 1**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Wróblew deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2024 rok.

#### **§ 2**

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Wróblew na lata 2024-2029, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Wróblew podjętych w dniu 7 grudnia 2023 r.:

- Nr XLVII/342/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wróblew na lata 2024-2029,
- Nr XLVII/343/23 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wróblew na 2024 rok.

W budżecie gminy Wróblew na 2024 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 43.574.839,60 zł, zaś wydatki w kwocie 48.952.586,00 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 5.377.746,40 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu: nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (3.377.746,40 zł) oraz planowanego do zaciągnięcia kredytu i pożyczki (2.000.000,00 zł). Wskazane przez gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 7.587.323,00 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 2.209.576,60 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań dłużnych. Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 7 grudnia 2023 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2024 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2024-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. Przy czym w 2024 roku dochody bieżące zaplanowano w kwocie niższej od wydatków bieżących o 331.526,32 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wprawdzie przepisy prawa dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu (dochody bieżące niższe od wydatków bieżących), jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Skład Orzekający podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących) oraz wielkość nadwyżki operacyjnej decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządowej, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

W następnych latach objętych prognozą, tj. w latach 2025-2029 zaplanowano wykonanie nadwyżek operacyjnych budżetu (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający wskazuje jednak, że realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań, w celu osiągnięcia założonego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, aby wygospodarować oszczędności na działalności bieżącej jednostki.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2024 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2023 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2024 r. Od 2025 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2025-2029 przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono,

że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024 – 2029, przedstawiać się będą następująco:

| Lata | Kwota długu na koniec roku (w zł) | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w % | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w % | Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie |
|------|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 2024 | 3.053.677,40                      | 9,26                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 21,19                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | tak                                  |
| 2025 | 2.298.605,80                      | 3,37                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 16,84                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | tak                                  |
| 2026 | 1.665.737,20                      | 2,57                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 14,18                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | tak                                  |
| 2027 | 1.032.868,60                      | 2,43                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 12,42                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | tak                                  |
| 2028 | 400.000,00                        | 2,28                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 10,62                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | tak                                  |
| 2029 | 0,00                              | 1,38                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 8,28                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | tak                                  |

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Wróblew nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.